



Prot. n. 310/AP
Napoli, 7 Novembre 2018

III.mi
Regione Campania
Il Presidente
On. Vincenzo De Luca
N.q. di Commissario ad acta per il
Piano di rientro dal
Disavanzo sanitario
seg.presidente@regione.campania.it
capo.gab@pec.regione.campania.it
commissariato.sanita@pec.regione.campania.it

Regione Campania
Direttore Generale per la
Tutela della Salute e il
Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale
Avv. Antonio Postiglione
dq.04@pec.regione.campania.it
a.postiglione@regione.campania.it

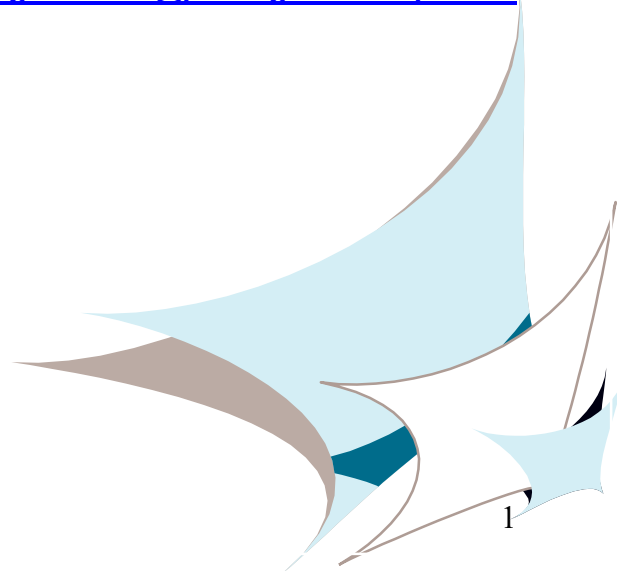
Regione Campania
Direttore Generale per le
Politiche Sociali e Sociosanitarie
Dott.ssa Fortunata Caragliano
f.caragliano@regione.campania.it
dq12.uod02@pec.regione.campania.it

Regione Campania
UOD Interventi sociosanitari
Il Dirigente
Dott.ssa Marina Rinaldi
m.rinaldi@regione.campania.it
dq04.uod05@pec.regione.campania.it

Aspat Campania
Associazione Sanità Privata Accreditata Territoriale

Centro Direzionale Isola E/3 – Torre Avalon
80143 NAPOLI

Partita IVA e Codice Fiscale 09704321217
Telefono 081 7345053 Fax 081 7345679
E-mail aspatinforma@gmail.com
Web www.aspatcampania.it





P.c.:

Direttori Generali delle
AA. SS. LL. Campane
Loro Sedi

direzione.generale@pec.aslavellino.it
direzione.generale@pec.aslbenevento.it
direzione.generale@pec.ascaserta.it
aslnapoli1centro@pec.aslna1centro.it
direzione.generale@pec.aslnapoli2nord.it
sgab@pec.aslnapoli3sud.it
direzione.generale@pec.aslsalerno.it

Oggetto: LETTERA SOLLECITATORIA

Seguito: Ns. «atto stragiudiziale di significazione e istanza ex L. n. 241/1990 avente a oggetto: determinazione del fabbisogno regionale definitivo di strutture residenziali sociosanitarie per la salute mentale degli adulti {Case Alloggio ex Regolamento Regionale n. 4/2014 – di attuazione della L. R. n. 11/2007 – e relativo “Catalogo dei servizi residenziali, semiresidenziali, territoriali e domiciliari di cui al Regolamento di attuazione della L. R. 11/2007” – approvato con D.G.R.C. n. 107/2014 – [Sezione A - Servizi Residenziali e Semiresidenziali (pag. 60)]}»

Il sottoscritto, nella qualità di legale rappresentante della scrivente Associazione di categoria, maggiormente rappresentativa della Branca Salute Mentale afferente alla Macroarea Sociosanitaria della Regione Campania e, in ambito di tale ultima Branca, delle Case Alloggio in oggetto,

Premesso:

- a) che, per il tramite dell'atto stragiudiziale di significazione e istanza prot. n. 254/AP in data 1/8/2018¹, cui la presente sollecitatoria fa seguito e che qui si abbia per integralmente riportato e trascritto, la scrivente Associazione chiedeva a codesta rispettabile Amministrazione regionale di procedere:
 - i. «alla **definizione univoca del fabbisogno regionale complessivo definitivo di prestazioni di Casa Alloggio per adulti con disagio psichiatrico** ex Regolamento Regionale n. 4/2014 sulla scorta dei dati epidemiologici e di offerta ... aggiornati e disponibili su scala regionale e aziendale»;
 - ii. «ad **aggiornare i limiti prestazionali e di spesa stabiliti in capo alle AA.SS.LL. dal DCA n. 53/2018** “per collocamento dei pazienti presso le” **Case Alloggio per adulti con disagio psichiatrico** ex Regol. Reg. n. 4/2014 “risultanti autorizzate alla data del 1/8/2017”, in considerazione e a mente del rideterminato fabbisogno regionale programmato del setting assistenziale de qua»;
- b) che, con successiva ns. nota, prot. n. 256/AP del 3/8/2018², il prefato atto stragiudiziale veniva a essere partecipato, per tutto quanto di loro competenza *ratione materiae et loci*, ai DD. GG. delle AA. SS. LL. campane, interessate alla / dalla attesa «revisione in via definitiva del fabbisogno regionale complessivo di

¹ Allegato n. 1.

² Allegato n. 2.



- prestazioni sociosanitarie di Casa Alloggio per adulti con disagio psichico ex Regolamento Regionale n. 4/2014»;*
- c) che, a mezzo della **nota prot. n. 18806 del 3/8/2018**³, avente a oggetto «Decreto n° 53 del 29/06/2018. Definizione per gli esercizi 2018/2019 dei limiti prestazionali e di spesa ...: tetto Comunità Alloggio», l'**ASL Avellino**, in persona del suo D.G. Dott.ssa Maria Morgante, **aveva ulteriormente ad asseverare**, specificandone la portata *ratione materiae et loci*, **gli assunti e i postulati, di fatto e di diritto, dai quali aveva preso le mosse l'atto stragiudiziale** trasmesso dalla scrivente Associazione per il tramite della nota già richiamata alla precedente lett. b);
- d) che, difatti, attraverso la citata nota del 3/8/2018, l'**ASL Avellino lamentava a codesta spettabile Amministrazione il gravissimo squilibrio su scala aziendale tra volumi di attività concretamente posti a carico** {al netto della quota di compartecipazione a carico dei Comuni / Ambiti o degli utenti} **del Servizio Sanitario Regionale dal medesimo DCA n. 53/2018 «per collocamento dei pazienti presso le» Case Alloggio per adulti con disagio psichiatrico ex Regolamento Regionale n. 4/2014 «risultanti autorizzate alla data del 1/8/2017»** {16.172 prestazioni / esercizio = 44/600 posti letto di fabbisogno cosiddetto di «prima istanza» per l'intera Regione * 365 giorni / anno} **e reale capacità produttiva dei programmi di residenzialità sociosanitaria psichiatrica erogati nel biennio 2016 - 2017 / in atto** {tendente a → 46.720 prestazioni / esercizio = 128 posti letto – autorizzati «alla data del 24/07/2017»⁴ e, fatta salva la sola struttura denominata «La Luna» sita nel Comune di Aiello del Sabato, ricompresi per intero nel numero complessivo di 600 posti letto, assunto quale fabbisogno regionale complessivo cosiddetto di «prima istanza» dal DCA n. 85 in data 8/8/2016 – * 365 giorni / anno}, **rispondenti di fatto «ai bisogni ... di assistenza programmata attraverso le UVI, a favore della utenza psichiatrica nel territorio dell'ASL Avellino»;**
- e) che, inoltre, **tale ultima ASL**, per il tramite della stessa nota del 3/8/2018, allegato (1), **evidenziava l'ingiustificata esclusione dalla cosiddetta «prima mappatura» delle Case Alloggio per persone adulte con disagio psichico ex Regol. Reg. n. 4/2014 autorizzate alla data del 1° agosto 2017 delle seguenti strutture:**
- i. **Casa S. Anna, sita nel Comune di Lacedonia;**
 - ii. **Casa Madre Rosa, sita nel Comune di Lacedonia;**
 - iii. **Albachiara, sita nel Comune di Lacedonia;**
 - iv. **Casa Alloggio Amica, sita nel Comune di Castelfranci;**
- f) che, infine e non da ultimo, **le risultanze quantitative – di 786 posti letto autorizzati alla data del 1° agosto 2017 – dalla precitata «prima mappatura» della offerta regionale sociosanitaria residenziale esistente per la salute mentale degli adulti sono suscettibili di accrescimenti:**
- i. **oltreché in ragione degli indispensabili emendamenti da apprestare in ordine agli errori materiali ablativi dianzi lamentati,**
 - ii. **anche in relazione alle strutture sociosanitarie risultanti autorizzate entro il 31/10/2018 ai sensi del DCA n. 53/2018, parte dispositiva «DECRETA», punto 7.;**

³ Allegato n. 3.

⁴ E alla data di adozione del DCA n. 85/2016, se si eccettua la sola struttura denominata «La Luna», sita nel Comune di Aiello del Sabato.



Ravvisato:

- a) che il persistente ancoraggio della valorizzazione dei limiti prestazionali e di spesa stabiliti in capo alle AA. SS. LL. dal DCA n. 53/2018 per collocamento dei pazienti presso le Case Alloggio in argomento, risultanti autorizzate alla data del 1° agosto 2017, alla stima tuttora provvisoria del relativo fabbisogno complessivo regionale di sola «*prima istanza*», consistente in 600 posti letto⁵ delle medesime Case Alloggio per l'intera Regione, rischia di minare e/o compromettere la imprescindibile necessità di garantire, nel pieno rispetto degli standard qualitativi previsti dalla normativa vigente, gli irrinunciabili livelli essenziali di assistenza ex DPCM 12 gennaio 2017 – art. 33, co. 2, lett. c) – oltreché la continuità assistenziale dei programmi già in atto di residenzialità sociosanitaria psichiatrica in favore dei soggetti adulti con disagio psichiatrico, che presentano un grado di autonomia medio e abilità psicosociali sufficientemente acquisite e non necessitano di assistenza sanitaria continuativa;
- b) che, inoltre, lo «*specifico atto commissariale*», cui pure il DCA n. 53/2018 rimanda «*la programmazione e la disciplina di ulteriori accreditamenti di strutture sociosanitarie risultanti autorizzate all'esercizio o in corso di autorizzazione*», non può non prendere le mosse da una preventiva stabilizzazione del dato di offerta sociosanitaria programmata regionale di residenzialità psichiatrica, suddiviso e articolato per ciascuna delle AA. SS. LL. Regionali;
- c) che, infine, appare di palmare e naturale evidenza la necessità di addivenire, da parte di codesta Amministrazione regionale, all'aggiornamento della cosiddetta «*prima mappatura*» della offerta regionale sociosanitaria residenziale esistente per la salute mentale degli adulti:
- i. oltreché in ragione degli indispensabili emendamenti da apprestare in ordine agli errori materiali ablativi dianzi lamentati alla lett. e) delle premesse,
 - ii. anche in relazione alle strutture sociosanitarie risultanti autorizzate entro il 31/10/2018 ai sensi del DCA n. 53/2018, parte dispositiva «*DECRETA*», punto 7.;

Tutto quanto sopra premesso e ravvisato,

lo scrivente, nella qualità di latore degli interessi legittimi delle Strutture associate indicate in epigrafe,

CONFERMA

QUANTO GIÀ SIGNIFICATO

per il tramite dell'annesso atto stragiudiziale di significazione e istanza prot. n. 254/AP in data 1/8/2018⁶, come integrato *ratione temporis* dagli elementi escussi dal presente atto sollecitatorio, del quale ultimo il prefato atto stragiudiziale forma parte integrante e sostanziale,

⁵ Tale valore si ottiene, in buona sostanza, applicando alla popolazione residente, su base aziendale, in Campania l'indice di fabbisogno di 1 posto letto ogni 10.000 abitanti, ben al di sotto, invero,

- sia «*del tasso di PL 3/10.000 ab su popolazione residente*» proposto per le strutture residenziali psichiatriche dal DCA n. 49/2010, in accordo con quanto previsto dalle linee guida nazionali sulla salute mentale, recepite con D.G.R.C. n. 1380 del 6/8/2009;
- sia dell'indice di fabbisogno – «*di 2 PL ogni 10.000 abitanti*» – adottato per le strutture psichiatriche residenziali dai successivi DCA n. 108/2014 e DCA n. 14/2017.

⁶ Allegato n. 1.



E, PERTANTO,

REITERA

QUANTO GIÀ RICHIESTO

per il tramite del medesimo annesso atto stragiudiziale di significazione e istanza prot. n. 254/AP in data 1/8/2018⁷, come integrato *ratione temporis* dagli elementi escussi dal presente atto sollecitatorio, del quale ultimo il prefato atto stragiudiziale forma parte integrante e sostanziale.

CHIEDE,

infine, che l'Amministrazione sanitaria regionale proceda, non oltre i tempi a ciò strettamente indispensabili e senza ulteriore ingiustificato ritardo, a integrare i limiti prestazionali e di spesa stabiliti in capo all'ASL Avellino dal DCA n. 53/2018 «*per collocamento dei pazienti presso le*» Case Alloggio per adulti con disagio psichiatrico ex Regol. Reg. n. 4/2014 «*risultanti autorizzate alla data del 1/8/2017*», emendando i patenti profili di sottostima dianzi lamentati.

Il Presidente
Dr. Pier Paolo Polizzi

⁷ Allegato n. 1.