

PROCLAMAZIONE DELLO STATO DI CRISI DEL COMPARTO RIABILITATIVO E SOCIOSANITARIO ASL NAPOLI 3 SUD

LETTERA APERTA

All'attenzione dell'On. Vincenzo De Luca - Presidente della Giunta Regione Campania

Illustrissimo Presidente,

le scriventi Associazioni di Categoria, in rappresentanza delle quindici strutture riabilitative del territorio della ASL Napoli 3 Sud, sottoscrittrici della presente comunicazione (cfr. punto 1 CHI SIAMO), significano l'urgente necessità che la Sua Presidenza, in uno alla Direzione Generale della Tutela della Salute e Coordinamento del Servizio Sanitario Regionale - R. C., prenda in carico urgentemente una vicenda di cattiva gestione amministrativa da parte della Azienda Sanitaria Locale concernente la definizione del fabbisogno prestazionale riabilitativo e delle correlate ed irreparabili criticità indotte ai cittadini/assistiti ed ai Centri erogatori privati definitivamente accreditati della Macroarea assistenziale.

Pur consapevoli, rispettosi e fiduciosi delle attività della Magistratura, di ogni ordine e grado, tese a "bonificare" la Sanità Pubblica, ivi compreso il Privato Accreditato, da quei fenomeni distortivi e dequalificanti attribuibili agli erogatori del SSR (Servizio Sanitario Regionale), il nostro ruolo ci impone oggi di rappresentarLe la penalizzante e non più tollerabile condizione in cui versa il comparto riabilitativo della ASL Napoli 3 Sud.

Giova evidenziare che la Direzione Generale Aziendale dall'inizio dell'anno corrente piuttosto che condividere, come

negli analoghi contesti territoriali - ASL, con i propri erogatori accreditati (pubblici e privati) una corretta e puntuale procedura di definizione del fabbisogno prestazionale riabilitativo al fine di garantire ai cittadini adeguati livelli essenziali di assistenza (LEA), si è rinchiusa in una peculiare torre d'avorio producendo una gravissima situazione di ASSISTENZA NEGATA! (cfr. punto 2. LA DENUNCIA).

L'epiteto utilizzato è quanto mai indicato per descrivere il Direttore Generale Dr.ssa Antonietta Costantini, << donna di fiera invincibilità! >> che come una Torre Eburnea da sempre, ma, in particolare da oltre cinque mesi, non risponde alle sollecitazioni ed alle reiterate richieste delle scriventi Associazioni di Categoria, così non ottemperando a quanto statuito dalla normativa vigente in termini di confronto e concertazione attraverso i preposti Tavoli Tecnici Aziendali di Macroarea.

Dunque, in carenza di una programmazione che deve tener conto, secondo le disposizioni commissariali, di una puntuale analisi dei volumi prestazionali e dei correlati setting (ambulatoriale/domiciliare e residenziale/semiresidenziale) erogati nell'anno precedente, la ASL Napoli 3 Sud ha adottato inopinatamente un provvedimento sui tetti di spesa anno 2017 che nega e viola quanto da essa stessa deliberato nell'ottobre scorso.

Infatti, il principio della continuità delle cure, con il nuovo anno, è stato sacrificato sull'altare del contingentamento ragionieristico della spesa le cui conseguenze sono state il **BLOCCO TOTALE DELLE NUOVE PRESE IN CARICO, DEI RINNOVI TERAPEUTICI, DELLE INTEGRAZIONI E DI QUANTO ALTRO PROVOCANDO IN TAL MODO UN AMPLIAMENTO EPOCALE DELLE LISTE DI ATTESA E DELLA DISPERSIONE TERAPEUTICA**, con particolare riguardo alle patologie dell'età evolutiva. Il feedback negativo sulle nostre strutture societarie è facilmente desumibile ma quello che più conta è il ridimensionamento dei livelli occupazionali occorrenti per sostenere una riduzione di fatturato che sfiora il 20% dello scorso anno.

In questo contesto, resta di palmare evidenza che il ruolo dei Centri di Riabilitazione è limitato a garantire prestazioni di qualità certificate ai cittadini su richieste commissionate unicamente dal Pubblico per il tramite delle proprie UOAR distrettuali. Tutto ciò si rappresenta alla Sua attenzione al fine di rendere evidente la volontà dei Centri di trasferire con procedure inivocche la protesta ed il disagio dei cittadini "abbandonati a se stessi" in direzione degli Uffici della ASL di competenza.

In definitiva, la nostra attuale protesta si concretizza nella volontà propositiva, che Le affidiamo, di **attivare ad horas un Tavolo Tecnico competente presso la Presidenza di Giunta Regionale** sull'intera problematica con l'obiettivo di condividere un Protocollo d'Intesa/Accordo concernente i diversi setting di cure riabilitative e socio-sanitarie finalizzato a garantire concretamente, da un lato, aderenza al fabbisogno espresso dai Livelli Essenziali di Assistenza (LEA), al riequilibrio delle diverse funzioni professionali ed alla continuità assistenziale, e, dall'altro, a contemperare organicamente le istanze dei Centri privati accreditati circa l'innovazione dei processi erogativi, in termini di qualità, efficacia, efficienza ed appropriatezza (cfr. punto 3 LE PROPOSTE).



La seconda parte della presente comunicazione sarà pubblicata con l'edizione di domani mercoledì 28 giugno, trattando specificamente i punti relativi a:

1

Chi siamo

2

La denuncia

3

Le proposte

Le Associazioni di Categoria in epigrafe

PROCLAMANO

a far data dal 1° luglio

lo stato di crisi e di agitazione della macroarea assistenziale della Riabilitazione dell'ASL Napoli 3 Sud ed, a tal'uopo,

INDICANO

**MANIFESTAZIONE DI PROTESTA
ASSEMBLEA PUBBLICA**

giovedì 29 giugno 2017

ore 10:30

presso Auditorium C3 - Centro Direzionale Napoli

Con la partecipazione dei Centri di Riabilitazione privati accreditati.

AIAS Cicciano - ANTONIANO - CFR - CMR Pompei - CTF - DON ORIONE - FISIOVESUVIANO - HORIZON - LINEA MEDICA - MOSCATI - NEAPOLISANIT - SALUS - SAN PAOLINO - S.MARIA DEL POZZO - VILLA DELLE GINESTRE

Sono invitati all'evento:

- **On. Vincenzo De Luca**
Presidente Giunta Regione Campania
- **Dr. Claudio D'Amario**
Sub Commissario ad acta per attuazione Piano di Rientro dai disavanzi del Settore Sanitario - Regione Campania
- **Dott.ssa Antonietta Costantini**
Direttore Generale ASL Napoli 3 Sud
- **Avv. Antonio Postiglione**
Direttore Generale Tutela Salute e Coordinamento SSR - Regione Campania
- **On. Raffaele Topo**
Presidente Quinta Commissione Consiliare Permanente - Sanità e Sicurezza Sociale - Regione Campania
- **I Consiglieri Regionali Assembla Consiliare Campana**
- **I Sindaci del Comitato di Rappresentanza ASL Napoli 3 Sud ex Decreto Presidente Giunta n° 150/2016**
- **Le Organizzazioni Sindacali dei Lavoratori del comparto riabilitativo**
- **Le Associazioni Regionali di Tutela dei Diritti del Malato e degli Utenti del Servizio Sanitario Nazionale**

PROCLAMAZIONE DELLO STATO DI CRISI DEL COMPARTO RIABILITATIVO E SOCIOSANITARIO ASL NAPOLI 3 SUD

(continuazione lettera aperta al Presidente On. De Luca pubblicata in data 27 giugno 2017)

1

CHI SIAMO

• **n. 15 Centri di Riabilitazione complessa** ex art. 26 L. 833/78 (o Legge Regionale n. 11/84) accreditati istituzionalmente/definitivamente per conto SSR.

• **Ubicati sull'intero territorio ASL nei Comuni di:** Castellammare di Stabia, Cercola, Cicciano, Ercolano, Marigliano, Nola, Ottaviano, Pompei, Portici, San Giorgio a Cremano, San Gennaro Vesuviano, Somma Vesuviana, Torre Annunziata, Volla.

• **Rappresentiamo per l'anno 2016 il**

76% dei volumi prestazionali e dei correlati budget economici dell'intera ASL Napoli 3 Sud pari a:

n° 1.014.948 prestazioni

€ 50.129.000,00 complessivi

• **Occupiamo personale qualificato e specializzato:**

▶ **Dipendenti n° 1025**

▶ **Consulenti n° 347**



• **Assistiamo al 1° luglio 2017 nei diversi setting: complessivamente n° 6.190 cittadini**

- ▶ **Ambulatoriale n° 4.229 pazienti**
- ▶ **Domiciliare n° 1.301 pazienti**
- ▶ **Semiconvitto n° 531 pazienti**
- ▶ **Convitto n° 129 pazienti**



2

LA DENUNCIA

Per quanto descritto nella pubblicazione di ieri (cfr. lettera aperta al Presidente De Luca), in ordine alla sistematica non osservanza da parte della Direzione Generale della ASL Napoli 3 Sud delle procedure relative alla definizione del fabbisogno e dei correlati tetti di spesa 2017 attribuiti con Delibera DG n. 345/2017 ai Centri di Riabilitazione privati accreditati, i sottoesposti dati documentano in modo chiaro ed inequivoco il denunciato **QUADRO DI ASSISTENZA NEGATA**.

• LISTE DI ATTESA

Nonostante la piena collaborazione di ciascuna Struttura di Riabilitazione, secondo quanto stabilito anche a livello contrattuale (ex DCA 85/2016), non è dato conoscere i numeri relativi alle liste di attesa dell'anno 2016. Pertanto il **Coordinamento dei Centri ha elaborato in proprio una statistica del primo semestre c.a. che fornisce i seguenti dati:**

totale utenti n° 2.198

(pari al 35,5% dei pazienti attualmente in cura presso i nostri Centri) suddivisi per:

▶ **pazienti in età evolutiva n° 885**

▶ **pazienti adulti (oltre 18° anno) n° 1.313**

N.B.: i dati su riportati sono riferiti unicamente ai 15 Centri aderenti al nostro Coordinamento e quindi suscettibili dell'incremento relativo alle Strutture Riabilitative che non vi aderiscono.

• LEA (Livelli Essenziali di Assistenza)

Dai dati forniti dalle Associazioni Regionali di Tutela dei Diritti del Malato presenti presso le nostre Strutture Riabilitative con specifici **Sportelli di ascolto**, l'ASL Napoli 3 Sud: ▶ dall'ottobre 2016 ha attivato un **BLOCCO TOTALE DELLE NUOVE PRESE IN CARICO**; ▶ dal gennaio 2017 ha esteso tale **BLOCCO AI RINNOVI TERAPEUTICI ED ALLE INTEGRAZIONI** con incremento a dismisura della dispersione terapeutica.

3

LA PROPOSTA

La piattaforma delle istanze dei Centri muove da una premessa che è fondata sulla **stabilità dei complessivi volumi prestazionali erogati** negli ultimi anni, come evidenziato per il biennio 2015/16:

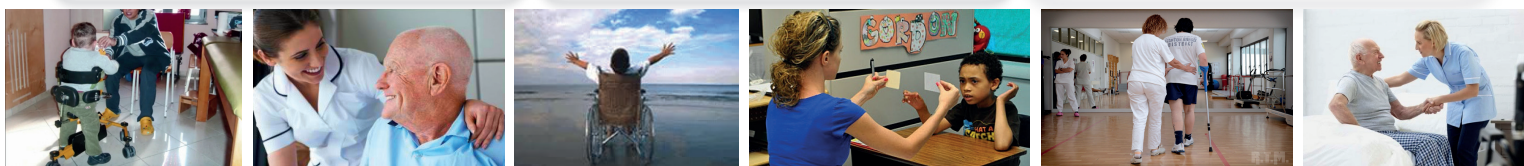
• Volumi prestazionali erogati e programmati

Anno	Amb./Dom.	Sc./Conv.	Totale
2015	1.304.386	204.366	1.508.752
2016	1.290.317	218.053	1.508.370
2017	1.103.447	227.403	1.330.850

Si precisa che lo scorso anno l'Amministrazione, per **garantire la continuità assistenziale**, ha adottato la DDG 188 del 17/10/16 - fondi aggiuntivi. Resta di palmare evidenza che, stante la adeguatezza di quanto attribuito al setting Semiconvitto/Convitto, la **riduzione dei volumi prestazionali attiene per l'anno 2017 unicamente al setting Ambulatoriale/Domiciliare in misura del -15,40%**. Questa penalizzazione contraddice quanto stabilito dal Decreto Commissariale 85/2016 sui tetti di spesa che si prefigge di dare maggiori risorse ed adeguate risposte alle attività concernenti prioritariamente la cura delle patologie dell'età evolutiva.

Siamo convinti che per l'anno in corso l'eventuale SBLOCCO delle attività terapeutiche e conseguente RIPRESA dell'assistenza da parte dei prescrittori pubblici **NON GARANTIRANNO LA CONTINUITA' ASSISTENZIALE** al 31/12.

L'indetta **Assemblea ha il seguente ordine del giorno:** LEA e sottostima del fabbisogno, mancata corresponsione delle prestazioni rese entro tetto, restituzione dei budget regionali erroneamente non assegnati, sospensione della riconversione delle strutture, ADI e cure prestazionali domiciliari, etc.



Le Associazioni di Categoria in epigrafe

PROCLAMANO

a far data dal 1° luglio

lo stato di crisi e di agitazione della macroarea assistenziale della Riabilitazione dell'ASL Napoli 3 Sud ed, a tal'uopo,

INDICANO

MANIFESTAZIONE DI PROTESTA ASSEMBLEA PUBBLICA

giovedì 29 giugno 2017

ore 10:30

presso Auditorium C3 - Centro Direzionale Napoli

Con la partecipazione dei Centri di Riabilitazione privati accreditati.

AIAS Cicciano - ANTONIANO - CFR - CMR Pompei - CTF - DON ORIONE - FISIOVESUVIANO - HORIZON - LINEA MEDICA - MOSCATI - NEAPOLISANIT - SALLUS - SAN PAOLINO - S.MARIA DEL POZZO - VILLA DELLE GINESTRE

Sono invitati all'evento:

- **On. Vincenzo De Luca**
Presidente Giunta Regione Campania
- **Dr. Claudio D'Amario**
Sub Commissario ad acta per attuazione Piano di Rientro dai disavanzi del Settore Sanitario - Regione Campania
- **Dott.ssa Antonietta Costantini**
Direttore Generale ASL Napoli 3 Sud
- **Avv. Antonio Postiglione**
Direttore Generale Tutela Salute e Coordinamento SSR - Regione Campania
- **On. Raffaele Topo**
Presidente Quinta Commissione Consiliare Permanente - Sanità e Sicurezza Sociale - Regione Campania
- **1 Consigliere Regionali Assemblea Consiliare Campana**
- **1 Sindaci del Comitato di Rappresentanza ASL Napoli 3 Sud ex Decreto Presidente Giunta n° 150/2016**
- **Le Organizzazioni Sindacali dei Lavoratori del comparto riabilitativo**
- **Le Associazioni Regionali di Tutela dei Diritti del Malato e degli Utenti del Servizio Sanitario Nazionale**