

AVV. PATRIZIA KIVEL MAZUY  
PATROCINANTE IN CASSAZIONE

**AL COMISSARIO AD ACTA PER LA PROSECUZIONE  
DEL PIANO DI RIENTRO DAL DEBITO SANITARIO**  
[presidente@pec.regione.campania.it](mailto:presidente@pec.regione.campania.it)  
[capo.gab@pec.regione.campania.it](mailto:capo.gab@pec.regione.campania.it)  
[commissario.sanita@pec.regione.campania.it](mailto:commissario.sanita@pec.regione.campania.it)

**ALLA REGIONE CAMPANIA  
IN PERSONA DEL PRESIDENTE P.T.**

**ALLA DIREZIONE GENERALE PER LA TUTELA DELLA SALUTE E  
IL COORDINAMENTO DEL SISTEMA SANITARIO REGIONALE  
DELLA REGIONE CAMPANIA**  
[dg.04@pec.regione.campania.it](mailto:dg.04@pec.regione.campania.it)

**ALLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI  
IN PERSONA DEL PRESIDENTE P.T.**  
[presidente@pec.governo.it](mailto:presidente@pec.governo.it)

**AL MINISTERO DELLA SALUTE  
IN PERSONA DEL MINISTRO P.T.**  
[gab@postacert.sanita.it](mailto:gab@postacert.sanita.it)

**AL MINISTERO DELLA SALUTE  
IN PERSONA DEL MINISTRO P.T.**  
Direzione generale della programmazione sanitaria  
[dgprog@postacert.sanita.it](mailto:dgprog@postacert.sanita.it)

**AL MINISTERO DELLE ECONOMIA E FINANZE  
IN PERSONA DEL MINISTRO P.T.**  
[mef@pec.mef.gov.it](mailto:mef@pec.mef.gov.it)

**AZIENDA SANITARIA LOCALE DI AVELLINO  
IN PERSONA DEL LEGALE RAPP.TE P.T.**

**AZIENDA SANITARIA LOCALE DI BENEVENTO  
IN PERSONA DEL LEGALE RAPP.TE P.T.**

**AZIENDA SANITARIA LOCALE DI CASERTA  
IN PERSONA DEL LEGALE RAPP.TE P.T.**

**AZIENDA SANITARIA LOCALE NAPOLI 1 CENTRO  
IN PERSONA DEL LEGALE RAPP.TE P.T.**

**AZIENDA SANITARIA LOCALE NAPOLI 2 NORD  
IN PERSONA DEL LEGALE RAPP.TE P.T.**

AVV. PATRIZIA KIVEL MAZUY  
PATROCINANTE IN CASSAZIONE

**AZIENDA SANITARIA LOCALE NAPOLI 3 SUD  
IN PERSONA DEL LEGALE RAPP. TE P.T.**

**AZIENDA SANITARIA LOCALE SALERNO  
IN PERSONA DEL LEGALE RAPP. T. E P.T.**

**AI TAVOLI DI VERIFICA DEL PIANO DI RIENTRO  
IN PERSONA DEL LEGALE RAPP. TE P.T.**

**ISTANZA  
AI SENSI DELL'ART. 2 E 22 DELLA LEGGE 241/1990 E S.M.I. E  
D.LGS. 33/2013**

Nell'interesse dei seguenti soggetti:

- **Istituto Diagnostico Varelli srl** P.IVA 06028690631 in persona del legale rapp.te p.t. dr. Marco Varelli con sede legale in Napoli alla Via Cornelia dei Gracchi n. 69;
- **Lab Net** P.IVA 08103681212 con sede in Napoli alla via B. Cariteo 59 in nome e per conto del legale rapp.te p.t. dr Giampiero Cangiano;
- **Coleman SpA** P.IVA 02711741211 in persona del legale rapp.te p.t. dott. Gianluca De Santis con sede in Acerra (NA) alla Via A. De Gasperi n. 25
- **ASPAT – Associazione Sanità Privata Accreditata Territoriale** con sede in Napoli al Centro Direzionale, 70 - P.IVA 02711741211 in persona del Presidente p.t. dr. Pierpaolo Polizzi

Tutti rapp.ti e difesi nella presente procedura giusta procura in calce al presente atto dall'avv. Patrizia Kivel Mazuy C.F. KVLPRZ57R61F839B e l'avv. Maria Rosaria Amodio cf. MDAMRS78P61F924B e con le stesse elett.te dom.ta in Napoli al Viale Gramsci n. 10 Fax 081 7613381, le quali chiedono di ricevere le comunicazione relative alla presente procedura al seguente indirizzo di posta elettronica certificata pec: [patriziakivelmazuy@avvocatinapoli.legalmail.it](mailto:patriziakivelmazuy@avvocatinapoli.legalmail.it)

#### **PREMESSO**

- che gli istanti, ad eccezione dell'Aspat, sono tutti laboratori di analisi cliniche che erogano prestazioni in regime di accreditamento istituzionale nella branca della medicina di Laboratorio giusti decreti commissariali;
- che i centri erogano altresì prestazioni attinenti ad altre branche della macroarea specialistica radiologia – diagnostica per immagini – cardiologia – FKT – medicina nucleare;

- che l'Aspat è Associazione Sanità Privata Accreditata Territoriale, maggiormente rappresentativa della categoria dei Centri Accreditati privati accreditati della Regione Campania, con compito istituzionale di “tutela dei diritti e le legittime aspettative degli associati, assumendo la rappresentanza degli interessi degli stessi associati innanzi alle Amministrazioni, nonché intrattiene rapporti con le sedi nazionali ed europee anche in forma di sindacato alfine anche di collaborare alla soluzione dei problemi di settore”;
- che gli stessi, tutti operanti nel territorio di competenza dell'Asl Napoli 1 Centro, Napoli 2 Nord, Napoli 3 Sud, si trovano per l'anno 2018 ad erogare prestazioni rientranti nella macroarea specialistica ambulatoriale in accreditamento in favore del Sistema Sanitario Regionale senza una predeterminata programmazione regionale e aslina in riferimento alla esatta determinazione del fabbisogno attuale, da determinarsi in linea con gli standard di servizio pubblico riconosciuti nei Livelli essenziali di prestazioni e con le mutevoli e mutate realtà demografiche, sociali ed epidemiologiche, e senza dunque conoscere la esatta determinazione delle risorse economiche finanziarie da destinare al pagamento/rimborso delle prestazioni erogate in favore degli utenti del SSR e su prescrizione medica;
- che tale disallineamento in termini di “giusta tempistica” tra la programmazione dell'offerta e l'erogazione del servizio determina un'inevitabilmente anomalia del fisiologico funzionamento del sinallagma contrattuale che a valle dell'accreditamento deve esistere tra la struttura produttrice (*producer*) e la Asl che gestisce il servizio (*provider*);
- che in sintesi gli istanti, proprio alla luce del rapporto fiduciario che è alla base del loro *status* di concessionari di pubblico servizio, si trovano ad erogare prestazioni in favore degli utenti del SSR senza avere la certezza del rimborso delle tariffe e dunque con gravissime incidenze sugli equilibri economico-finanziari delle imprese e con evidente violazione dei principi di buon andamento dell'azione amministrativa ma anche di correttezza e buona fede nei rapporti contrattuali e precontrattuali;
- che peraltro la applicazione, anche in termini di *prorogatio*, delle prescrizioni di cui al DCA 89/2016 dei pregressi limiti finanziari, determinati per le annualità passate senza una tempestiva nuova contrattualizzazione, è palesemente illegittima per gli ulteriori due motivi:

a) per quanto riguarda la laboratoristica non consente in tempo utile e ragionevole l'adeguamento del sistema di applicazione dei limiti di spesa alla nuova realtà della laboratoristica venutasi a creare in regime di prorogatio con l'adozione del piano di riassetto di cui al dca n. 109/2013 e s.m.i. con la attuale differenziazione di regolazione venutasi a creare tra Asl ed Asl, disparità non legittima ne consentita (si pensi all'applicazione della trimestralizzazione da parte delle sole ASL Napoli 1, Napoli 2, Napoli 3, Avellino, Benevento e Caserta e alla insufficienza delle risorse dimostrata dall'esaurimento anticipato dei tetti) ;

b) non consente alla concessionaria del servizio pubblico, che investe risorse per mantenere gli *standard* di qualità del servizio da garantire agli utenti, di vedersi almeno riborsato l'intero costo di produzione delle prestazioni che le vengono richieste su prescrizione medica è ciò perchè il volume di spesa previsto per gli anni pregressi non è più adattabile alla reale offerta, intercettata dai medici prescrittori, esistente sul territorio. Peraltro, di tale fortissima criticità la Regione è ben consapevole avendo previsto con Decreto Dirigenziale n. 55 del 24/3/2017 la costituzione di una Commissione Tecnica Regionale Fabbisogno Assistenziale con il compito di rideterminare i fabbisogni complessivi di assistenza;

#### RILEVATO

- che la corretta programmazione finanziaria incidente a cascata sulle strutture istanti non può prescindere dalla esatta individuazione dei fabbisogni ma nello stesso tempo deve essere tempista e quanto meno contestuale alla erogazione delle prestazioni se non antecedente.

- che la struttura Commissariale, la Regione Campania e le singole AASSLL non hanno ancora provveduto alla determinazione, prima in termini di programmazione e pianificazione, poi in termini di attuazione della suddetta programmazione, alla risoluzione di **una grave anomalia di sistema venutasi a creare – per quanto attiene alla laboratoristica - a causa del disallineamento tra la rideterminazione dei modelli gestionali dei laboratori introdotta con il decreto commissariale n. 109/2013 e ss.mm.i. e le regole di definizione ed applicazione dei limiti di spesa della branca dei laboratori di analisi cliniche che alla luce del citato Piano di riassetto della laboratoristica non sono più logiche e ragionevoli oltreché legittime;**

- che ciò può trovare legittima equa e razionale regolamentazione attraverso il modello gestionale **del Tetto Unico Regionale di Branca**, pertanto il controllo della spesa attraverso i monitoraggi periodici dei tavoli tecnici Aziendali e Regionali, deve avere riguardo principalmente alle prestazioni da erogarsi ai cittadini/assistiti di ciascuna ASL al fine di garantire l'esaurimento contemporaneo delle prestazioni della singola Branca / ASL in tutti gli ambiti territoriali, cioè a prescindere dal luogo di svolgimento della prestazione.
- che tant'è le competenti Amministrazioni non hanno ancora risolto la problematica dell'incidenza sulla programmazione ed applicazione dei tetti di spesa alla laboratoristica, dell'entrata in vigore del piano di riassetto ex DCA n. 109/2013 e ss, tanto da determinare un "monitoraggio falsato" delle prestazioni erogate dalle aggregazioni cosiddette sovra-aziendali, ovvero quelle in cui insistono strutture ubicate in più di una Asl, con diretta alterazione anche della fisiologica dinamica di programmazione generale e dunque con ricadute anche nei confronti delle strutture afferenti ad aggregazioni composte da soggetti tutti appartenenti alla stessa Asl;

#### RILEVATO

- Che la Regione Campania e la struttura commissariale hanno già adottato per la macroarea della riabilitazione, **un percorso virtuoso** per affrontare talune criticità in questa sede rilevate, con l'adozione del DCA n. 41/2018 con il quale a seguito dei lavori svolti dalla Regione Campania con Agenas secondo il LT1-B del POAT (Programma Operativo di Assistenza Tecnica) 2007/2013 per *"...l'individuazione di criteri integrativi e sostitutivi al criterio della spesa storica per la definizione dei fabbisogni di prestazioni sanitarie e sociosanitarie per la riabilitazione."* ha evidenziato squilibri territoriali nella distribuzione dei tetti di spesa per la macroarea riabilitazione rispetto alla distribuzione territoriale della popolazione residente, tenuto conto del consumo medio di prestazioni sanitarie;
- che peraltro con il medesimo decreto l'Amministrazione, alla luce della razionalizzazione del sistema imposta dalle norme costituzionali ma ancor di più dagli *acta* commissariali nelle Regioni sottoposte ancora al piano di rientro, ha valutato di **eliminare la mensilizzazione dei limiti di spesa**

#### TUTTO QUANTO PREMesso

**CONSIDERATO E RILEVATO**

Gli istanti come sopra rappresentati

**CHIEDONO**

**AI SENSI DELL'ART. 2 DELLA LEGGE 241/1990 E S.M.I.**

Alle Amministrazioni in epigrafe indicate, ciascuna per la propria competenza, di concludere il procedimento di definizione della esatta ed attuale domanda di bisogni sanitari afferenti alla macroarea della specialistica ambulatoriale rientrante nei LEA con la determinazione corretta dei fabbisogni reali e la conseguente corretta e congrua determinazione dei limiti di spesa aggiornati per l'anno 2018 e predisposizione dei contratti da siglare con le singole strutture istanti secondo modalità che tengano in considerazione l'inopportunità della segmentazione dei limiti di spesa secondo frazioni di anno - non rispondenti ad alcuna logica di produzione e soddisfacimento dei bisogni - l'inadeguatezza dei budget previsti per gli anni precedenti alla luce dei nuovi fabbisogni nonché la necessità di garantire uniformità di applicazione degli stessi nelle diverse Asl anche a seguito della nuova modalità di gestione della laboratoristica del servizio da parte dei soggetti erogatori attraverso i modelli aggregativi di cui al DCA n. 109/2013 e s.s..

E

**CHIEDONO**

**di scongiurare la palese disparità perpetrata in danno degli scriventi e a tutte le strutture che -operando come HUB-fuori dal territorio della ASL Salerno sono già state vessate in termini concorrenziali e lo sono e lo saranno rispetto alle strutture operanti quali HUB nella ASL Salerno in cui illegittimamente non viene applicata la trimestralizzazione.**

**Quindi chiedono la convocazione dei tavoli di tecnici regionali di confronto**

**CHIEDONO**

**ALTRESÌ AI SENSI DELL'ART. 22 DELLA LEGGE 241/1990 E S.M.I.**


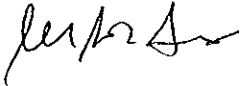
**NONCHÉ DEL D.LGS. 33/2013 E S.M.I.**

- di conoscere gli esiti dei lavori di cui alla Commissione di cui al decreto dirigenziale n. 55/2017 in riferimento alla offerta di prestazioni della Macroarea di specialistica ambulatoriale e l'accesso ai conseguenti atti;

AVV. PATRIZIA KIVEL MAZUY  
PATROCINANTE IN CASSAZIONE

- di conoscere gli atti relativi all'attività di monitoraggio ed applicazione della cd. trimestralizzazione alle strutture istanti;
- lo stato di avanzamento dell'attività programmatoria finalizzata alla determinazione dei tetti di spesa 2018/2019.

Assegnano il termine di 30 gg ex L. 241/90 alla scadenza del quale adiranno le competenti Autorità **per contestare il silenzio inadempimento e il diniego di accesso agli atti.**

  
Avv. Patrizia Kivel Mazuy  
Avv. Maria Rosaria Amodio  


## PROCURA ALLE LITI

Il sottoscritto Dr. Marco Varelli, in qualità di legale rappresentante dell'Istituto Diagnostico Varelli srl con sede legale Napoli Via Cornelia dei Gracchi n. 69, partita IVA 06028690631, delega a rappresentarlo e difenderlo nel procedimento intrapreso con istanza ai sensi dell'art. 2 e 22 della L. 241/90 e s.m.i. e D.Lgs. 33/2013 al Commissario ad Acta per la Prosecuzione del Piano di Rientro dal Debito Sanitario ed altri, l'avv. Patrizia Kivel Mazuy cf. KVLPRZ57R61F839B, conferendole ogni più ampia facoltà di legge, nella presente procedura ed in ogni altra presupposta, connessa e conseguente, anche per l'accesso ai documenti amministrativi, nonché il potere di compiere qualsiasi attività connessa all'esercizio della difesa.

Elegge domicilio presso lo studio dell'Avv. Patrizia Kivel Mazuy in Napoli al viale Gramsci, 10 PEC [patriziakivelmazuy@avvocatinapoli.legalmail.it](mailto:patriziakivelmazuy@avvocatinapoli.legalmail.it) Fax 081/7613381.

Dichiara di aver ricevuto dagli stessi tutte le informazioni previste dagli artt. 7 e 13 del D.Lgs. 30 giugno 2003 n. 196 e presta il proprio consenso al trattamento dei dati personali per l'espletamento del mandato conferito.

Napoli, 31/07/2018

ISTITUTO DIAGNOSTICO VARELLI SRL  
P. 220 ETTORE VITTORE 28/A  
P. I. 06028690631

Marco Varelli  
in qualità di AMMINISTRATORE

p.r.  
Patrizia Kivel Mazuy  
KVMAR

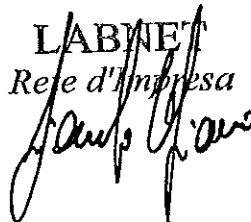
## PROCURA ALLE LITI

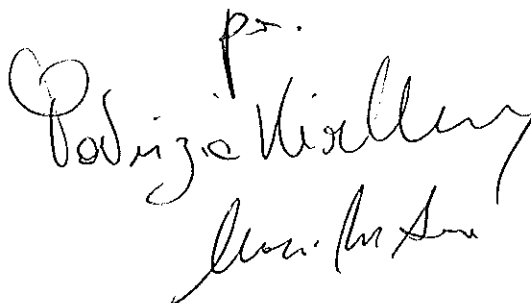
Il sottoscritto Dr. Giampiero Cangiano, in qualità di legale rappresentante della soc. LAB NET con sede legale in Napoli alla Via B. Cariteo n. 59, partita IVA 08103681212, delega a rappresentarlo e difenderlo nel procedimento intrapreso con istanza ai sensi dell'art. 2 e 22 della L. 241/90 e s.m.i. e D.Lgs. 33/2013 al Commissario ad Acta per la Prosecuzione del Piano di Rientro dal Debito Sanitario ed altri, l'avv. Patrizia Kivel Mazuy cf. KVLPRZ57R61F839B, conferendole ogni più ampia facoltà di legge, nella presente procedura ed in ogni altra presupposta, connessa e conseguente, anche per l'accesso ai documenti amministrativi, nonché il potere di compiere qualsiasi attività connessa all'esercizio della difesa.

Elegge domicilio presso lo studio dell'Avv. Patrizia Kivel Mazuy in Napoli al viale Gramsci, 10  
PEC [patriziakivelmazuy@avvocatinapoli.legalmail.it](mailto:patriziakivelmazuy@avvocatinapoli.legalmail.it) Fax 081/7613381.

Dichiara di aver ricevuto dagli stessi tutte le informazioni previste dagli artt. 7 e 13 del D.Lgs. 30 giugno 2003 n. 196 e presta il proprio consenso al trattamento dei dati personali per l'espletamento del mandato conferito.

Napoli, 31/07/2018

LABNET  
Rete d'Impresa  


ps.  
  
Avv. Patrizia Kivel Mazuy

## PROCURA ALLE LITI

Il sottoscritto Dr. Gianluca De Santis, in qualità di legale rappresentante della soc. COLEMAN S.p.A. con sede legale in Acerra (NA) alla Via A. De Gasperi n. 25, partita IVA 02711741211, delega a rappresentarlo e difenderlo nel procedimento intrapreso con istanza ai sensi dell'art. 2 e 22 della L. 241/90 e s.m.i. e D.Lgs. 33/2013 al Commissario ad Acta per la Prosecuzione del Piano di Rientro dal Debito Sanitario ed altri, l'avv. Patrizia Kivel Mazuy cf. KVLPRZ57R61F839B, conferendole ogni più ampia facoltà di legge, nella presente procedura ed in ogni altra presupposta, connessa e conseguente, anche per l'accesso ai documenti amministrativi, nonché il potere di compiere qualsiasi attività connessa all'esercizio della difesa.

Elegge domicilio presso lo studio dell'Avv. Patrizia Kivel Mazuy in Napoli al viale Gramsci, 10 PEC [patriziakivelmazuy@avvocatinapoli.legalmail.it](mailto:patriziakivelmazuy@avvocatinapoli.legalmail.it) Fax 081/7613381.

Dichiara di aver ricevuto dagli stessi tutte le informazioni previste dagli artt. 7 e 13 del D.Lgs. 30 giugno 2003 n. 196 e presta il proprio consenso al trattamento dei dati personali per l'espletamento del mandato conferito.

Napoli, 31/07/2018

**COLEMAN S.p.A.**

Via A. De Gasperi, 107/109/111

80011 ACERRA (NA)

Part. IVA n° 02711741211

p.e.  
*Patrizia Kivel Mazuy*  
*Luca...*

## PROCURA ALLE LITI


Il sottoscritto Dr. Pier Paolo Polizzi, in qualità di Presidente p.t. dell'ASPAT Associazione Sanità Privata Accreditata Territoriale con sede legale in Napoli al Centro Direzionale, 70 partita IVA 02711741211, delega a rappresentarlo e difenderlo nel procedimento intrapreso con istanza ai sensi dell'art. 2 e 22 della L. 241/90 e s.m.i. e D.Lgs. 33/2013 al Commissario ad Acta per la Prosecuzione del Piano di Rientro dal Debito Sanitario ed altri, l'avv. Patrizia Kivel Mazuy cf. KVLPRZ57R61F839B, conferendole ogni più ampia facoltà di legge, nella presente procedura ed in ogni altra presupposta, connessa e conseguente, anche per l'accesso ai documenti amministrativi, nonché il potere di compiere qualsiasi attività connessa all'esercizio della difesa.

Elegge domicilio presso lo studio dell'Avv. Patrizia Kivel Mazuy in Napoli al viale Gramsci, 10 PEC [patriziakivelmazuy@avvocatinapoli.legalmail.it](mailto:patriziakivelmazuy@avvocatinapoli.legalmail.it) Fax 081/7613381.

Dichiara di aver ricevuto dagli stessi tutte le informazioni previste dagli artt. 7 e 13 del D.Lgs. 30 giugno 2003 n. 196 e presta il proprio consenso al trattamento dei dati personali per l'espletamento del mandato conferito.

Napoli, 31/07/2018

ASPAT  
Associazione Sanità Privata  
Accreditata Territoriale  
Presidente



p.e.  
Patrizia Kivel Mazuy

