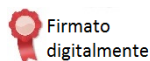


Pubblicato il 06/12/2023

N. 07998 /2023 REG.PROV.CAU.
N. 14497/2023 REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Terza Quater)

ha pronunciato la presente

ORDINANZA

sul ricorso numero di registro generale 14497 del 2023, proposto da

Laboratorio Analisi Cliniche Dott.Ssa Giuseppina Cellamare S.r.l., Centro Diagnostico Bio Labor S.r.l., Laboratorio di Analisi De Stefano S.r.l., Laboratorio Analisi Cliniche Dr.Ssa Giovanna Modeo S.r.l., Centro Analisi Cliniche Amato S.r.l., Biochemlab S.r.l., Laboratorio Analisi Cliniche Dr. Leo S.r.l., Laboratorio Analisi Control di Laiso & C. S.n.c., Biomedicals S.r.l., Laboratorio di Analisi Dr. Olando S.r.l., Centro Analisi S.a.s. di Gennaio Sonia Federica, Centro Biomedico S.r.l., Laboratorio Analisi Dott. Leo S.r.l., Valente S.n.c. di Valente Lucia e C., Laboratorio di Analisi Cliniche di Seripierri Pasquale e Antonicelli Marta S.n.c., Laboratorio Biosalento S.r.l., Laboratorio Igea S.r.l., Laboratorio Analisi Cliniche Dott. Paolo Caroli S.r.l., Centro Analisi Mediterraneo S.r.l., Laboratorio di Analisi Accoto S.a.s. della Dott.Ssa Tovkanyuk Khrystyna, Biosaf Messapico S.r.l., Alfa Analisi Cliniche S.r.l., Laboratorio di Analisi Cliniche e Microbiologiche Casale S.r.l., C.R. Gabinetto di Analisi S.r.l., Lab. Analisi Contaldi S.r.l., Bio Brin S.r.l., Laboratorio di Analisi Cliniche Dott. Angelo Ragusa S.r.l., Studio 3 S.r.l., Centro

Bio-Medico e di Analisi Cliniche di Marco Papagni & C. S.r.l., Laboratorio Dott. Colapinto S.r.l., Laboratorio Analisi Cliniche Dr. Mauro Pio Gadaleta S.r.l., Centro Analisi Chimico-Cliniche S.r.l. di Piccarreta e Vernice, Laboratorio Analisi Cliniche De Stasio S.r.l., Laboratorio Analisi “San Giorgio” del Dott. A. Camodeca S.r.l., Biolab S.r.l., Laboratorio Analisi F. De Marco S.r.l., Studio Analisi Dott. Ri Gallo & Liso S.r.l., Bioclinical Lab S.r.l., Laboratorio Analisi Dott. Scala S.r.l., Centro Analisi Cliniche Dr. Stragapede S.r.l., Bio – Lab S.r.l., Laboratorio di Patologia Clinica Biomedical Center S.r.l., Studio Pomponi Avarello S.r.l., Laboratorio Analisi Cliniche Quaranta Michele S.r.l., Studio di Analisi Chimico Cliniche e Batteriologiche Prof. Girolamo Passantino S.r.l., Biomedica S.r.l., Dott. Michele Ettore S.r.l., M.C.M. – Laboratorio di Analisi Cliniche S.n.c. della Dottoressa Margarita Caterina & C., Laboratorio di Analisi Dott. Franco Santilio S.r.l., Laboratorio di Analisi Chimico – Cliniche Biogen S.r.l., Sanitas S.r.l., Salus di Leone Dott.Ssa Annunziata S.r.l., Laboratorio Analisi Cliniche S.r.l., Laboratorio Analisi Marcone S.r.l., Laboratorio Chimico di Analisi Dott. Ri Milano - Gammarota, Centro Analisi Saracino S.r.l., Laboratorio Analisi Villani S.r.l., Laboratorio Analisi Medica S.r.l., Laboratorio Analisi Cliniche Mater Gratiae S.a.s. di Marco Musarò & C., Laboratorio Analisi Emos S.r.l., Laboratorio di Analisi F. Ditunno S.r.l., Centro Gamma S.r.l., Gestione Servizi S.a.s. Laboratori di Mattace Raso Roberto & C., Centro Diagnostico Letizia S.a.s., Laboratorio Sanitario San Carlo S.r.l., Laboratorio Analisi Cliniche “A. Fleming” S.a.s. di Ruberti Rosarianna, Laboratorio Analisi Cliniche Alfa 1 di Pennetti Rosario & C. S.a.s., Laboratorio Analisi Cliniche Bioclinical S.r.l., Laboratorio Analisi Cliniche Gravagnuolo S.r.l., Ricerche Cliniche Coronella S.r.l., Centro Medico Recale S.r.l., Centro di Analisi Cliniche S.r.l., Laboratorio Analisi Cliniche Voza S.a.s. di Aversano Anna & C., Analisi Biomedical S.r.l., Laboratorio Analisi Cliniche Fleming S.n.c., Centro Diagnostico Sacri Cuori – Laboratorio Analisi Cliniche della Dott.Ssa Antonietta Ausanio & C. S.n.c., Analisi Cliniche dell'Aversana Maria Antonietta e C. S.a.s., Centro Diagnostico Dott. Luigi Gaizo di del Gaizo Ines

S.a.s., Centro Diagnostico Alfa S.a.s. del Dott. Sirico Michele, Biomedica Marcianise S.r.l., Analisi Cliniche e Diagnostica Strumentale Dr. Emilio Gatto & C. S.a.s., Laboratorio “Brongo Palmieri” S.a.s., Ce.Di.M. S.r.l., Gestione Servizi Laboratori di Orsi Antonio S.r.l., Laboratorio di Analisi San Luca S.r.l., Analisi Cliniche Conforti di F. Conforti & C. S.a.s., Centro Delta S.r.l., Centro Diagnostico Varone S.r.l., Salus di Silvio Papa S.r.l., Medilab S.n.c. di Giovanditto Marco e Vincenzo & C., Ars Sana di Cortellucci Marco & C. S.a.s., Laboratorio Analisi Cliniche “San Giorgio” S.r.l., Laboratorio Analisi Croce Azzurra S.r.l., Eurolab S.r.l., Poliambulatorio Privato Etruria S.r.l., Ricerche Cliniche Clodio Fisiokinesiterapia S.r.l., Analisi Cliniche Portuense S.r.l., Ambulatorio Radiologico Foco S.r.l., Istituto di Diagnostica Radiologica S.r.l., Alessia S.r.l. – Centro Odontoiatrico Calabrese, Infante S.r.l., in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentati e difesi dagli avvocati Antonella Blasi, Filippo Calcioli, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia e domicilio eletto presso lo studio Filippo Calcioli in Roma, via Muzio Clementi 58;

contro

Ministero della Salute, Ministero dell'Economia e delle Finanze, Presidenza del Consiglio dei Ministri Conferenza Permanente Rapporti Tra Stato Regioni e Province, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentati e difesi dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria ex lege in Roma, via dei Portoghesi, 12;

Conferenza Permanente per i Rapporti Tra Lo Stato, Le Regioni e Le Province Autonome di Trento e di Bolzano, non costituito in giudizio;

nei confronti

Regione Calabria, Regione Campania, Regione Emilia Romagna, Regione Friuli Venezia Giulia, Regione Friuli Venezia Giulia ex Lege, Regione Lazio, Regione Lombardia, Regione Marche, Regione Piemonte, non costituiti in giudizio;

Regione Puglia, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e

difeso dall'avvocato Paolo Scagliola, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

e con l'intervento di

ad adiuvandum:

Federbiologi S.Na.Bi.L.P.S., Confapi Salute, Università e Ricerca, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentati e difesi dall'avvocato Donato Cicenìa, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

per l'annullamento

previa sospensione dell'efficacia,

previa sospensiva, con istanza ex artt. 5 e 6 Segretariato Generale della Giustizia

Amministrativa, Decreto 22 dicembre 2016, e con istanza istruttoria:

- del Decreto del Ministero della Salute 23 giugno 2023, pubblicato in G.U. in data 4 agosto 2023, avente ad oggetto la “Definizione delle tariffe dell'assistenza specialistica ambulatoriale e protesica, e della Relazione Illustrativa e Metodologica (Allegato 1)”, pur non allegata al Decreto Ministeriale pubblicato, ma, come da Nota inserita in Gazzetta Ufficiale, “disponibile all'interno del portale del Ministero della salute nell'area tematica ubicata al seguente indirizzo: Home > Temi > Piani, finanziamenti e monitoraggio del SSN > Programmazione sanitaria > Tariffari nazionali delle prestazioni del SSN”, nonché del solo Allegato 2 al Decreto, sempre non pubblicato, ma disponibile sul portale del Ministero della Salute, recante le tariffe massime per la remunerazione delle prestazioni di assistenza specialistica ambulatoriale erogabili a carico del Servizio Sanitario Nazionale di cui all'allegato 4 del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 12 gennaio 2017, di definizione ed aggiornamento dei Livelli Essenziali di Assistenza, con esclusione dall'impugnativa della parte collegata alle tariffe per l'assistenza protesica;
- dell'Intesa, ai sensi dell'articolo 8-sexies, commi 5 e 7, del Decreto Legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, e successive modificazioni, sullo schema di Decreto concernente la definizione delle tariffe dell'assistenza specialistica ambulatoriale e

protesica, resa dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e di Bolzano - Rep. atti n. 94 /CSR del 19 aprile 2023, per la parte collegata all'approvazione del Decreto concernente le prestazioni di Specialistica ambulatoriale;

- di ogni atto collegato, presupposto o comunque connesso, ivi compresa la Relazione Tecnica allegata alla Nota del Ministero della Salute del 14 aprile 2023, con cui è stato inviato lo schema di Decreto alla Conferenza Permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e di Bolzano,

Visti il ricorso e i relativi allegati;

Visti gli atti di costituzione in giudizio di Ministero della Salute e di Ministero dell'Economia e delle Finanze e di Regione Puglia e di Presidenza del Consiglio dei Ministri Conferenza Permanente Rapporti Tra Stato Regioni e Province;

Vista la domanda di sospensione dell'esecuzione del provvedimento impugnato, presentata in via incidentale dalla parte ricorrente;

Visto l'art. 55 cod. proc. amm.;

Visti tutti gli atti della causa;

Ritenuta la propria giurisdizione e competenza;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 28 novembre 2023 la dott.ssa Maria Cristina Quiligotti e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Considerato che il ricorso in trattazione è stato promosso da parte di oltre 100 strutture private con sede in diverse regioni;

Considerato che - dopo una diffusa e analitica ricostruzione dell'intera vicenda - la parte ricorrente ha dedotto l'illegittimità dei provvedimenti impugnati, ossia il Decreto del Ministero della Salute 23 giugno 2023, pubblicato in G.U. in data 4 agosto 2023, avente a oggetto la *“Definizione delle tariffe dell'assistenza specialistica ambulatoriale e protesica”* e di tutti gli atti presupposti, sotto diversi profili di censura;

Considerato che, quanto al *periculum*, parte ricorrente ha dedotto che *“il Decreto*

Ministeriale in questione effettui una manovra che opera un'insostenibile compressione degli interessi delle strutture private, che rischiano di non poter proseguire nella propria attività accreditata, con l'ulteriore possibile conseguenza di cagionare una dequalificazione delle prestazioni rese, a discapito dei cittadini; - che il mancato contenimento e comparazione tra i costi di produzione e la determinazione delle tariffe, comporterebbe una palese insostenibilità delle stesse, con il conseguente gravissimo danno per l'assistenza sanitaria; ...”;

Considerato che - a prescindere dalla circostanza che devono ancora essere adottati i tariffari regionali - si tratta, all'evidenza, per quanto attiene alla posizione delle ricorrenti e all'interesse di cui le stesse sono portatrici, di un danno prettamente economico e, in quanto tale, ristorabile; danno che, peraltro, non viene suffragato, per ciascuna ricorrente, dall'eventuale incidenza degli importi di cui trattasi sul relativo fatturato complessivo;

Considerato, altresì, quanto al predetto profilo del *periculum*, che, comunque, proprio in considerazione della delicatezza e complessità della questione, alla presente c.c. si è proceduto direttamente alla fissazione dell'udienza pubblica del 14.5.2024 ai fini della trattazione nel merito degli altri ricorsi con richiesta cautelare, che è stata pertanto rinunciata, e aventi il medesimo oggetto e analogo contenuto, udienza che viene interamente dedicata alla predetta questione, e che, pertanto, in tempi relativamente brevi, compatibilmente con il carico della sezione, si perverrà alla definizione nel merito del contenzioso che interessa;

Considerato che le spese seguono la soccombenza e sono liquidate come da dispositivo che segue;

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Quater) respinge l'istanza cautelare.

Condanna la parte ricorrente al pagamento delle spese della presente fase cautelare, che liquida in complessivi euro 1.000,00 (mille/00), oltre accessori di legge se

dovuti, in favore di ciascuna delle amministrazioni costituite.

La presente ordinanza sarà eseguita dall'Amministrazione ed è depositata presso la segreteria del Tribunale che provvederà a darne comunicazione alle parti.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 28 novembre 2023 con l'intervento dei magistrati:

Maria Cristina Quiligotti, Presidente, Estensore

Claudia Lattanzi, Consigliere

Francesca Ferrazzoli, Primo Referendario

IL PRESIDENTE, ESTENSORE

Maria Cristina Quiligotti

IL SEGRETARIO