

**AZIENDA SANITARIA LOCALE NAPOLI 1 CENTRO**  
Tavolo Tecnico Assistenza Specialistica Esterna

**Verbale n. 2/2017**

In data 09.08.2017, presso il Dipartimento di Assistenza Primaria e Continuità delle Cure, si riunisce, giusta convocazione prot. 1284 del 02 agosto 2017, il Tavolo Tecnico della macroarea dell'Assistenza Specialistica Esterna.

Sono presenti:

**componenti di parte aziendale:** Dott. Raffaele Iandolo, Dott. Lorenzo Effuso, Dott. Beniamino Picciano, Avv. Maria Fusco.

**componenti di parte associativa nelle persone dei Presidenti o loro delegati:** FEDERLAB CAMPANIA (Dott. Giuseppe Diglio), SNR (Dott. Bruno Accarino), CONFINDUSTRIA SANITA' (Dott. Bruno Accarino per delega), AIOP (Dott. Bruno Accarino per delega), AISA (Dott. Antonio Salvatore), ASPAT (Dott. Pier Paolo Polizzi), FEDERODONTOIATRI (Dott. Francesco Giampiero), AIOP (Dott. Bruno Accarino per delega), FEDERDIABETICI (Dott. Luigi Gesùé), FEDERBIOLOGI (Dott.ssa Luisa Salapete).

Assenti: dott.ssa Marisa De Carlo, Dott. Mario La Vecchia, ANISAP, SBV, FEDERCARDIOLOGI.

L'ASL consegna sia i dati consuntivi del monitoraggio del 1° e 2° trimestre, sia quelli del 3° trimestre con indicazione delle date prevedibili di esaurimento ai sensi del contratto allegato al DCA n° 89/2016, nonché i dati per singola struttura relativamente alle prestazioni lettera "r", i dati di fatturato e prestazioni erogate per singola struttura, nonché le comunicazioni del Direttore Generale relativamente alla liquidazione delle prestazioni erogate nel 1° e 2° semestre.

L'ASL comunica di aver mensilmente comunicato ad ogni singola struttura ed ai componenti del tavolo Tecnico, nonché alle Associazioni di categoria, con PEC del 13.03.2017, 03.05.2017, 08.06.2017, 19.06.2017 e 19.07.2017, sia la percentuale consuntiva di consumo dei limiti di spesa sopra stabiliti, sia la data consuntiva di raggiungimento di dette percentuali di consumo.

Il Tavolo Tecnico prende atto dei dati forniti.

FEDERLAB CAMPANIA, attraverso il proprio delegato ai tavoli tecnici Dr. Giuseppe Diglio, in riferimento al Monitoraggio 2017, si riporta a quanto già precedentemente dichiarato nella seduta del 26 aprile 2017 richiamandosi integralmente ai motivi di censura proposti avverso il DCA 89/2016 e s.m.i. dai propri associati, e segnatamente all'impugnazione relativa alla trimestralizzazione del monitoraggio per l'anno 2017.

*Esercizio  
use fly*

ASPAT  
FEDERLAB  
Dipartimento di Assistenza Primaria e Continuità delle Cure  
Credenzia Territoriale  
Presidente

CAD  
*lin*

*Dr. Diglio*  
CONFINDUSTRIA  
AIOP

*Polizzi*

AISA  
*Fusco*

FEDERBIOLOGI  
*New York*

①

Altresì, si riporta integralmente alla propria diffida prot. 3872 del 03/08/2017 che allega all'odierno verbale formandone parte integrante, con la quale chiede all'ASL NAPOLI 1 CENTRO di ritirare le note relative all'esaurimento dei tetti di spesa per i primi due trimestri del 2017, in attesa della ridefinizione del fabbisogno 2017 in funzione dell'intervenuta costituzione di apposita commissione cui è stata attribuito il compito di individuare l'effettivo fabbisogno, e del conseguenziale superamento del meccanismo introdotto dal DCA 89/2016, come ampiamente già evidenziato alla struttura commissariale nell'apposita riunione del 7 u.s. nella quale FEDERLAB CAMPANIA ha illustrato ai vertici della struttura Commissariale tutte le criticità della Macroarea di Specialistica ambulatoriale ed in particolare le problematiche riguardanti il DCA 89/2016 (tetti di spesa), sia in materia di corretto monitoraggio dell'andamento della spesa, sia in materia di programmazione e di precoce esaurimento dei limiti di spesa, altresì, ha evidenziato la necessità di provvedere ad una razionalizzazione dell'intera materia inerente la riorganizzazione dei laboratori.

Pertanto la partecipazione di FEDERLAB CAMPANIA all'odierno tavolo tecnico ed in riferimento al solo punto dell'odg riguardante il monitoraggio 2017, non costituisce nessun tipo di acquiescenza al DCA n. 89/2016.

L'ASPAT reitera per l'anno 2016 quanto già evidenziato nella precedente riunione del Tavolo Tecnico del 26/4/2017 e nel confermare il contenuto dell'atto di invito e diffida dell'Avv. patrocinante Kivel Mazuy, che si allega in copia al presente verbale, rappresenta di aver già contestato ripetutamente con cospicua documentazione all'indirizzo della Struttura Commissariale per l'anno in corso l'inapplicabilità della cosiddetta "mensilizzazione" di cui all'art. 5 bis del DCA 89/2016, sia in termini di programmazione della spesa che per gli effetti normativi. I Centri, infatti, hanno sottoscritto il contratto per il solo anno 2016, come da nota della Struttura Commissariale prot. 7549/C del 28/12/2016, ed, allo stato, con buona evidenza, esiste una situazione di prorogatio del contratto 8-quinquies.

Ad ogni modo, abbiamo rilevato l'inadempienza contrattuale della ASL Napoli 1 Centro con riferimento a quanto previsto dall'art. 5 comma 3 del contratto ex art. 8 quinquies non avendo essa comunicato nei tempi previsti né la percentuale di consumo del tetto di spesa né le date di esaurimento dei volumi prestazionali. A tal uopo, si allega circolare dispositiva e di chiarimenti della Struttura Commissariale prot. 5802/C del 6/10/2016 che si allega al presente verbale.

A maggior ragione, per l'applicazione dell'art. 5 bis, le suddette comunicazioni dovevano essere ancor più tempestive in quanto i Centri avrebbero dovuto osservare un tetto di spesa trimestrale, invece esse sono state inviate tardivamente ovvero ad esaurimento sia del I° che del II° trimestre in data 31/7/2017. Da qui l'inapplicabilità delle previste RTU trimestrali e delle conseguenti note di credito, tra l'altro determinate d'ufficio senza la preventiva verifica al Tavolo Tecnico stabilita dall'art. 8 comma 2 del citato contratto.

deddy  
use  
CONFINDUSTRIA  
AIOP

FEDERLAB  
Cly

ASPAT  
Associazione Sanità Privata  
Accreditata Regione Campania  
# Presidente

ANSA  
ferrari

FEDERLAB CAMPANIA  
Melo Jaryk  
(2)

In mancanza di tutto ciò le strutture hanno erogato le prestazioni in base al principio del legittimo affidamento e, conseguentemente, a nostro avviso, non possono essere oggetto di alcun taglio dei pagamenti.

Pertanto, diffido ~~Dalla~~ espressamente la ASL Napoli 1 Centro dal richiedere note di credito relative all'esaurimento dei tetti di spesa per i primi due trimestri 2017 in attesa della definizione del fabbisogno prestazionale 2017 e dell'auspicata abolizione della norma di cui all'art. 5 bis del DCA 89/2016.

SNR e per delega CONFINDUSTRIA SANITA' e AIOP condivide quanto espresso dalle altre associazioni e chiede di allegare al presente verbale diffida già inviata via PERC il 01.08.2017 perché ne faccia parte integrante e sostanziale.

FEDERBIOLOGI contesta la violazione del giusto procedimento per omessa comunicazione delle informative previste dall'art. 5 del DCA 89/2016 sezione III, infatti la *"legittimità della retroattività della regressione è subordinata al rispetto del principio della partecipazione "procedimentale", di standard motivazionali tanto approfonditi quanto maggiore è il taglio della spesa, al fine di orientare il privato nell'esercizio della sua attività imprenditoriale"* Consiglio di Stato Sez. III n° 5217 e allega copia di diffida.

AISA evidenzia che l'art. 5 bis dello schema di contratto allegato al DCA n°89/2016 stabilisce che la ripartizione dei limiti di spesa per l'anno 2017, attraverso il meccanismo della mensilizzazione, trovi la sua causa nell'esigenza di *"garantire la continuità assistenziale per tutti i mesi dell'anno solare"*. Ebbene, il monitoraggio effettuato da codesta Azienda mostra tutt'altro, ossia che, in presenza di una sottostima sistemica dei budget assegnati a ciascuna branca specialistica, la continuità assistenziale evocata dal legislatore regionale è del tutto evanescente. A ciò si aggiunga che in presenza di volatili incombenti istruttori in ordine all'applicazione delle disposizioni contenute in predetto articolo, l'unico effetto che si consegue, applicando la citata disposizione contrattuale, è quella di elidere il diritto alla salute dei cittadini, dal momento che le strutture si vedranno costrette, loro malgrado, ad interrompere l'attività per conto e con oneri a carico del SSR dal momento che, ~~attenute le~~ <sup>ottenendo, esse</sup> disposizioni contrattuali, gli sforamenti dei limiti non troverebbero alcuna remunerazione. In conseguenza di ciò reitera l'invito a codesta ASL a rappresentare al Commissario ad Acta ed alla Commissione deputata alla rilevazione dei fabbisogni quali-quantitativi l'esigenza a procedere con immediatezza ad una rideterminazione puntuale delle risorse da allocare a ciascuna branca specialistica in ragione dell'effettivo fabbisogno quantitativo ed economico. Nelle more, essendo vigente il Decreto 89/2016, invita codesta ASL a dare impulso alle attività di verifica previste dal medesimo articolo 5 bis al fine di determinare con esattezza le date di esaurimento per ciascun trimestre per le prestazioni ed i valori economici. Relativamente alle prestazioni contrassegnate dalla lettera "r" ed alle implicazioni conseguenti all'applicazione della circolare regionale prot. 578740 del

FEDERBIOLOGI  
Pellegrini

decide  
usa Rep

FEDERCLAB  
ASPAT  
Associazione Sanità Privata  
Associazione Farmacisti  
Il Presidente

CAD  
fu

AIOP  
CONFINDUSTRIA  
AIOP

AISA  
Pellegrini

3

05.09.2016 chiede all'ASL di conoscere in che modo viene applicato il monitoraggio su dette prestazioni.

*Alle ore 16.30 Interviene l'Avv. Fusco*

FEDERDIABETICI si associa alle predette dichiarazioni ed allega richiesta di contratti integrativi.

FEDERODONTOIATRI condivide quanto espresso da ASPAT e FEDERLAB.

Tutte le Associazioni chiedono all'ASL di ritirare le disposizioni relative all'esaurimento dei limiti di spesa per il primo e secondo trimestre.

L'ASL ribadisce quanto espresso in premessa.

In merito al 3° trimestre l'ASL illustra il monitoraggio al 31 luglio 2017 e comunicherà nei prossimi giorni alle singole strutture la data presumibile di esaurimento dei tetti, calcolata in maniera lineare ma considerando per il mese agosto 15 giorni lavorativi e, in particolare per la branca di laboratorio, tenendo conto della data di esaurimento delle prestazioni di cui alla circolare richiamata dall'AISA che sarà pedissequamente applicata.

Le associazioni condividono tale impostazione e restano in attesa del monitoraggio con la data presumibile di esaurimento per singola branca.

Del che è verbale alle ore 17.00.

ASPAT  
Associazione Sanità Privata  
Credito Cooperativo  
Presidente

FEDERLAB



CAD



SOR  
CONINDUSTRIA  
ADP

AISA  
Fusco

FEDERBIOLOGI  
Giuse Dipete

FEDERODONTOIATRI  
Gueso

Avv. Patrizia Kivel Mazuy  
Patrocinante in Cassazione

In nome e per conto dell'ASPAT – Associazione Sanità Privata Accreditata Territoriale, latrice degli interessi dei propri associati, eroganti prestazioni sanitarie di specialistica, nell'ambito del territorio della ASL Na 1, rappresento e denuncio le seguenti macroscopiche irregolarità che impongono l'immediata revisione delle determinazioni aventi ad oggetto la comunicazione dell'esaurimento dei limiti di spesa del primo e secondo trimestre 2017, comunicato solo ad agosto 2017.

Ed invero l'art. 5 dello schema di contratto allegato al D.C.A. n. 89 del 2016 stabilisce testualmente che: *“La ASL comunicherà ogni mese a ciascun centro privato con lettera raccomandata A/R (o a mezzo pec – posta elettronica certificata, secondo accordi da definire tra la ASL e gli operatori stessi):*

- *la percentuale consuntiva di consumo dei limiti di spesa sopra stabiliti;*
- *la data consuntiva di raggiungimento di dette percentuale di consumo;*

*Ai fini della remunerazione delle prestazioni subito prima e dopo l'eventuale superamento dei limiti di spesa si applicherà la seguente regola:*

- A) qualora l'esaurimento del limite di spesa si sia verificato a consuntivo prima della data prevista nell'ultima comunicazione effettuata dalla ASL nei mesi scorsi in base alla proiezione dei limiti di spesa dell'anno precedente, a tutte le prestazioni di quella ASL/branca erogate dall'inizio dell'anno fino alla suddetta data prevista di esaurimento del limite di spesa, si applicherà la regressione tariffaria di cui all'allegato C della delibera n. 1268 del 2008, in modo da far rientrare la spesa nei limiti prefissati; mentre nulla spetterà agli erogatori, né a titolo di compenso né a titolo di indennizzo, per le prestazioni sanitarie rese oltre la data prevista di esaurimento del limite di spesa.*
- B) qualora l'esaurimento del limite di spesa si sia verificato a consuntivo in una data successiva rispetto all'ultima data di previsione di esaurimento del limite di spesa comunicata dalla ASL, nulla spetterà agli erogatori, né a titolo di compenso, né a titolo di*

Avv. Patrizia Kivel Mazuy  
Patrocinante in Cassazione

- **ALLA ASL NA 1 CENTRO IN PERSONA DEL DIRETTORE GENERALE P.T.**
- **ALLA ASL NA 1 CENTRO IN PERSONA DEL DIRETTO AMMINISTRATIVO P.T.**
- **ALLA ASL NA 1 IN PERSONA DEL DIRETTORE SANITARIO**
- **ALLA ASL NA 1 IN PERSONE DEL DIRETTORE UOC MONITORAGGIO E CONTROLLO ATTIVITA' ASSISTENZA SPECIALISTICA**
- **AL DIRETTORE DI DIPARTIMENTO DOTT. VOLPE**
- **AI DIRETTORI RESPONSABILI DEI DDSS**
- **AL DIRETTORE UOC SISTEMI INFORMATICI**
- **AL DIRETTORE UOC GEFI**
- **AL DIRETTORE UOC AFFARI LEGALI**

\*\*\*\*\*

**Oggetto: Riscontro Vs. note aventi ad oggetto "esaurimento limiti di spesa primo e secondo trimestre da parte delle strutture private temporaneamente accreditate".**

\*\*\*\*

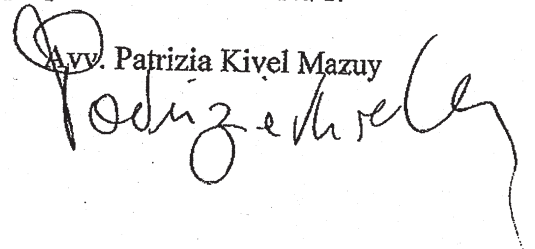
Avv. Patrizia Kivel Mazuy  
Patrocinante in Cassazione

*indennizzo o risarcimento per le prestazioni sanitarie rese oltre la data consuntiva di esaurimento dei limiti di spesa”.*

Dalla detta disposizione si evince in maniera inequivoca che la ASL, lungi dal paralizzare i pagamenti per prestazioni già rese, in assenza della previa comunicazione sopra indicata, dovrà applicare la regressione tariffaria a fine esercizio finanziario.

Si chiede espresso riscontro, ex. legge 241 del 1990, e il nome del responsabile del procedimento, diffidando fin d'ora la ASL Na 1 Centro dalla sospensione dei pagamenti per le prestazioni rese, stante la grave inadempienza contrattuale perpetrata dalla ASL Na 1.

Avv. Patrizia Kivel Mazuy





# **SINDACATO NAZIONALE AREA RADIOLOGICA**

**Segreteria Regionale della Campania**

Settore Liberi Professionisti

**Al Direttore Generale**

**Al Presidente del Tavolo Tecnico della  
macroarea di specialistica ambulatoriale**

**Al Responsabili dei DSB  
ASL NAPOLI 1 CENTRO**

**Ai Componenti del Tavolo Tecnico della  
macroarea di specialistica ambulatoriale**

**Al Legali Rappresentanti dei  
Centri Accreditati  
Macroarea Spec. Ambulatoriale  
ASL NAPOLI 1 CENTRO**

**Al Presidente della Regione Campania  
On. Vincenzo De Luca  
Commissario Sanità Regione Campania**

**Al Dr. Claudio D' Amario  
Sub Commissario Sanità Regione  
Campania**

**Al Dr. Enrico Coscioni  
Consulente del Presidente De Luca per la  
Sanità**

**All' Avv. Antonio Postiglione  
Direttore Generale Tutela della Salute e  
delle Risorse Naturali**

**Al Presidente della V Commissione  
Sanità e Sicurezza Sociale  
On. Raffele Topo**

**LORO SEDI**

Salerno 01/08/2017

**OGGETTO: Asl 1 CENTRO: Richieste di note di credito relativa a regressione  
tariffaria I trimestre 2017 sec. DCA 89/2016 art 5 bis e art 7- DIFFIDA-**

In nome e per conto del SNR – Sindacato Nazionale Area Radiologica – segreteria regionale della Campania – settore dei liberi professionisti –, in qualità di rappresentante regionale, il sottoscritto Dr. Bruno Accarino, domiciliato per la presente con gli avv.ti Bruno Ricciardelli ed Antonella Villani in Napoli, p.zza Bovio n. 8

## **PREMESSO CHE**

- lo scrivente nella qualità ha ricevuto informazioni da parte di alcuni Associati di richieste di note di credito nonché della emissione di note di debito per regressione tariffaria anno 2017 relative al periodo del primo trimestre 2017;

## CONSIDERATO CHE

- il relativo Tavolo Tecnico aziendale per la determinazione definitiva della data di esaurimento del tetto di spesa nonché della RTU del medesimo anno 2017 non è stato ancora convocato;
- che tale dato risulterebbe comunque a consuntivo dell'esercizio;

## CONSTATATO CHE

- tale richiesta, poiché in corso d'anno, avviene in dispregio di approfondita valutazione del Tavolo Tecnico aziendale, come da vigente normativa;
- qualora il dato fosse ancora non depurato dei relativi controlli di merito da effettuarsi ad opera del tavolo tecnico - proprio perché non ancora a consuntivo-determinerebbe un ingiustificato mancato riconoscimento di prestazioni legittimamente erogate, ancorché un superamento di tetto di spesa comporterebbe l'assoggettamento ad RTU, come da vigente normativa, agli esiti del lavoro del Tavolo Tecnico aziendale;
- fermo restando che i dati posti a base delle richieste non sono a consuntivo ma riguardano prestazioni erogate in corso d'anno, essi previa depurazione degli importi risultanti dai relativi controlli di merito ed eventuali tagli, avrebbero dovuto essere sottoposti dalla ASL Napoli ~~2~~ al Tavolo Tecnico aziendale

## TANTO PREMESSO CONSIDERATO e CONSTATATO

lo scrivente nella qualità, con la presente, ed al solo fine di scongiurare il ricorso ad inutile e dispendioso contenzioso, con conseguenti rilevanti danni erariali e contabili a carico dell'Ente e degli eventuali responsabili in un momento particolarmente delicato che richiede, invece, comportamenti trasparenti, irreprensibili e collaborativi,

## INVITA e DIFFIDA

le SSSL, ognuno per la parte di propria competenza,

- a farsi parte diligente ed a comunicare o far comunicare se i dati posti a base di tali richieste di note di credito siano stati depurati o meno in seguito ai relativi controlli di merito tali da determinare a posteriori - e comunque a consuntivo- la effettiva data di esaurimento del relativo tetto di spesa,
- in caso affermativo a darne riscontro ed asseverazione al Tavolo Tecnico aziendale ed allo scrivente,
- a non intraprendere iniziative di richiesta di note di credito per superamento della data di esaurimento del budget assegnato fino all'esito dei lavori del tavolo tecnico,
- a sospendere ad horas le immotivate ed illegittime richieste di note di credito nonché le relative note di debito

In mancanza lo scrivente non esiterà ad agire nelle competenti sedi giudiziarie a tutela dei diritti e degli interessi degli Associati, poiché in assenza della documentazione richiesta e sopra richiamata non risulta possibile effettuare un corretto monitoraggio dell'esercizio 2017, così come previsto dal DCA 89/2016 indicato nelle note in oggetto.

In attesa di riscontro  
Cordiali saluti

Il rappresentante regionale

Dr. Bruno Accarino

