

**AIAS Sez. Nola – ANISAP - ANPRIC – ARIS – ASPAT  
CONFAPI Sanità - CONFINDUSTRIA Sanità – FEDERLAB Sez RIAB - FOAI**

Napoli, 3 Novembre 2014

**Al Direttore Generale ASL Napoli 3 Sud  
Dr. Maurizio D'Amora**  
Via G. Marconi, 66  
(ex Presidio Bottazzi)  
80059 Torre del Greco (NA)

Oggetto: Documento unitario delle Associazioni di Categoria relativo ad osservazioni inerenti ai tetti di spesa anno 2014 della Macroarea Riabilitazione e Socio-Sanitario ex DCA 90.

Ill.mo Direttore Generale,  
in uno a questa nostra breve, alleghiamo il documento in oggetto esitato unitariamente dagli Organismi Datoriali e condiviso con la Parte Pubblica Aziendale, secondo quanto da Lei stabilito nell'incontro del Tavolo Tecnico del 24 settembre u.s. .

Restando in attesa di ricevere al riguardo Sue tempestive comunicazioni, La salutiamo molto cordialmente.

Firmato

*I Presidenti delle Associazioni di Categoria*

**Al Presidente Commissario della Regione Campania**

On. Stefano Caldoro

**Ai Sub Commissari ad acta della Regione Campania  
per la prosecuzione del piano di rientro del settore sanitario**

Dott. Mario Morlacco

Prof. Ettore Cinque

**Al Capo Dipartimento della Salute della Regione Campania**

Prof. Ferdinando Romano

**Al Direttore Generale per la Tutela della Salute della Regione Campania**

Dott. Mario Vasco

**Al Dirigente UOD 14 - G.E.F. - dott. G. Ghidelli**

**Al Dirigente UOD 05 - Interventi socio sanitari - dott.ssa M. Rinaldi**

**Al Direttore Generale ASL Napoli 3 Sud - Dr. Maurizio D'Amora**

**Oggetto: Limiti di spesa per la Macroarea della Assistenza Riabilitativa ex art. 26 L. 833/78, ex art. 44 L. 833/78 e della Macroarea della Salute Mentale e Socio-Sanitario ASL Napoli 3 Sud - DCA n. 90/2014 dell'11.08.2014 - Osservazioni.**

Come noto, con il Decreto del Commissario ad acta per la prosecuzione del piano di rientro del settore sanitario n. 90 dell'11.08.2014, pubblicato nel BURC n. 59 del 18.08.2014, sono stati definiti per l'esercizio 2014 i limiti di spesa ed i relativi contratti con gli erogati privati per regolare i volumi e le tipologie delle prestazioni di assistenza sanitaria afferenti alla macroarea della riabilitazione ex art. 26 L. 833/78, ex art. 44 L. 833/78 ed alla macroarea della salute mentale e socio sanitario.

In ossequio alle suddette previsioni, la struttura commissariale ha assegnato all'ASL NAPOLI 3 SUD:

**1) Volumi massimi di prestazioni acquistabili nel 2014 dai Centri operanti:**

a - ambulatoriali e domiciliari	1.063.796
b - semiresidenziale	46.850
c - semiresidenziale oltre 240 gg.	108.760
d - residenziali	43.310
e - totale n. di prestazioni	1.262.716

**2) Corrispondenti limiti di spesa nel 2014 espressi in migliaia di euro:**

f - ambulatoriali e domiciliari	45.684
g - semiresidenziale	3.510
h - semiresidenziale oltre 240 gg.	5.970
i - residenziali	4.710
j - totale limite di spesa	59.874
k - budget Asl per addebiti da altre regioni	348
l = j + k totale limite di spesa 2014	60.222

**3) Limiti di spesa 2014**

**Prestazioni di salute mentale, Socio Sanitario, RSA ed Hospice**

(importo in migliaia di euro ed al netto della compartecipazione socio sanitaria)

n - centri operanti nella ASL	10.820
o - addebiti da altre regioni	888
p - totale	11.708

#### 4) Limiti di spesa 2014

##### **Prestazioni di assistenza specialistica di medicina fisica e riabilitazione (FKT)**

q – limite di spesa 2014 a tariffa	9.020
r – limite 2014 spesa netta (importi in migliaia di euro al netto del ticket e della quota ricetta nazionale regionale)	8.310
s – per n. prestazioni 2014	442.060

Dall'esame della documentazione consegnata dal Dott. Ghidelli nel recente incontro del mese scorso (Allegato A), riscontrata con i dati aziendali così come verificati in base ai propri flussi informativi completi (file H) nonché agli intervenuti provvedimenti giurisdizionali si evince un significativo scostamento del numero delle prestazioni come indicato nell'allegato B.

Alla luce di ciò e seguendo la procedura di calcolo così come descritta nel DCA n. 90, pur con criteri immutati rispetto a quelli stabiliti da quest'ultimo, **si evidenzia una sottostima** sia del numero di prestazioni per ogni tipologia, sia del totale economico del Tetto riferito al 2014, **quantizzabile in un importo pari a € - 1.361.000.**

Alla luce di quanto evidenziato preliminarmente, si osserva inoltre che i limiti di spesa indicati risentono ancora dell'errore nel dato finale riportato nei Decreti nn. 86/2013 e 102/2013 - relativi anche alla omissione dell'incremento della quota finanziaria dovuta per il trasferimento dei centri operanti nel Comune di Portici all'Ambito territoriale dell'ASL NAPOLI 3 SUD - in relazione ai dati riportati e trasmessi da Codesta Spett.le ASL nella nota n. 68224 del 18.09.2013.

Ed infatti, a seguito della verifica della predetta nota, con i dati riportati nella tabella allegata al Decreto commissariale n. 102/2013, riferiti all'ASL NAPOLI 3 SUD, è emerso che:

- 1) il dato relativo al limite di spesa 2013 (DCA 86/2013) per art. 26 L. 833/78, pari a soli euro 61.497.000 è errato, in quanto nella nota trasmessa tale dato risulta essere pari ad euro **66.398.000**, e cioè pari alla somma:
  - a) acquisti di servizi sanitari per assistenza riabilitativa intra ASL per euro 55.144.000;
  - b) acquisti di servizi per assistenza riabilitativa intra ASL prestazioni socio sanitarie in centri ex art. 26 per euro 8.720.000;
  - c) acquisti di servizi sanitari per assistenza riabilitativa relativi allo spostamento del Comune di Portici dall'ASL Napoli 1 Centro all'ASL Napoli 3 Sud per euro 2.534.000.

La predetta necessità di verifica dei dati è stata anche sollecitata da numerose Associazioni di categoria, le quali hanno richiesto alla struttura commissariale, con nota prot. n. 2850/C del 24.06.2014, ai sensi della Legge n. 241/1990 chiarimenti in ordine ai criteri operativi utilizzati nella assegnazione alle AA.SS.LL. dei tetti di spesa da ripartire ai CTA per l'anno 2013.

Ciò posto, con riferimento alle determinazioni assunte, che, si ripete, risentono a monte dei citati errori nel dato finale per l'anno 2013, nel dettaglio il citato Decreto 90/2014 modifica i criteri che determinano il riparto del fondo sanitario regionale per le Aziende Sanitarie Locali, introducendo criteri integrativi al criterio della spesa storica per ASL, che risulta incongruo ed in contrasto con le disposizioni contenute nell'art. 28 della L.R. 32/94, in base alle quali **ciascuna ASL è tenuta ad assicurare nel nuovo esercizio le prestazioni erogate nell'esercizio precedente, secondo il fabbisogno territoriale.**

Per cui il volume delle prestazioni da contrattualizzare con le strutture esistenti, previsto dal citato Decreto, è incongruo in relazione ad una serie di elementi analiticamente individuata, in relazione al livello di assistenza previsto per il rispetto istituzionalmente dovuto dalle AA.SS.LL. dei LEA, in base ai cittadini residenti e all'abbattimento delle liste di attesa da sempre perseguito.

Risulta evidente, quindi, che la riduzione percentuale della spesa sanitaria, prevista in misura progressiva, dalla struttura commissariale nel decreto 90, **non è stata applicata sulla base della preventiva valutazione dei fabbisogni di prestazioni sanitarie**, per la branca riabilitativa in modo da assicurare che la riduzione percentuale della spesa incida in maniera razionale ed equa, rispetto anche a tutte le altre ASL, **tenendo debitamente conto sia dei volumi di prestazioni storici da assicurare e sia della domanda assistenziale corrente**, quale quella già registrata nel primo semestre 2014.

Peraltro la stessa cospicua riduzione risulta anche in palese contrasto con l'indirizzo dato ai DDGG ed ai Centri Accreditati per la presa in carico "prioritaria" e la garanzia della "continuità assistenziale" a favore dei disabili in età evolutiva, in quanto l'ingente abbattimento previsto dal DCA 90/14 colpisce maggiormente proprio il regime assistenziale (ambulatoriale) deputato al soddisfacimento di tali bisogni riabilitativi. In particolare rispetto alle prestazioni Amb.+Dom. erogate nel 2012 e pari a 1.202.090, il DCA 90/2014 riconosce un volume massimo di 1.063.796, con un decremento di 138.290 prestazioni Amb. e Dom., con una riduzione pari all'**11,51%**, tra l'altro determinata soltanto nel mese di agosto e quindi a circa 2/3 della produzione annuale.

Infatti, i volumi consuntivi effettuati dai Centri ex art.26 per l'anno 2012, di cui tener conto, sono così suddivisi:

<u>Regimi assistenziali</u>	<u>Volumi prestazionali 2012</u>	<u>DCA 90</u>	<u>Differenza</u>
amb., amb. piccolo gruppo e domiciliari	1.202.090	1.063.796	- 138.294
semiresidenziale	50.135	46.850	- 3.285
semiresidenziale oltre 240 gg.	114.660	108.760	- 5.900
Residenziali e res. oltre 240 giorni	43.762 (di cui 25.914 oltre 240 giorni)	43.310	- 452

Pertanto, in considerazione dei volumi prestazionali su indicati i corrispondenti limiti di spesa da riconoscersi all'ASL Napoli 3 Sud, in incremento rispetto a quelli stabiliti ex DCA 90/2014, sono i seguenti (applicando gli stessi importi tariffari di cui all'allegato 1 del DCA 90/2014):

<u>Regimi assistenziali</u>	<u>Volumi prestazionali in aggiunta da riconoscersi</u>	<u>Importi aggiuntivi a tetti 2014 ex DCA 90/2014</u>
amb., amb. piccolo gruppo e domiciliari	138.294	€ 5.938.942
semiresidenziale	3.285	€ 246.112
semiresidenziale oltre 240 gg.	5.900	€ 323.860
Residenziali e res. oltre 240 giorni	452	€ 49.155
<b>Totali</b>	<b>147.931</b>	<b>€ 6.558.069</b>

	Tetto 2014 per prestazioni ex art. 26 ex DCA 90/2014 ASL Napoli 3 Sud	Incremento da riconoscersi per fabbisogno	Nuovo tetto ex art. 26 anno 2014
Limiti di spesa ex art. 26 2014 ASL Napoli 3 Sud (al netto degli addebiti da altre regioni)	€ 59.874.000	€ 6.558.069	<b>€ 66.432.069</b>

Tali volumi prestazionali risultano ancor più intangibili alla luce delle ingenti liste di attesa registrate presso le strutture erogatrici del territorio.

Conseguentemente l'applicazione del DCA 90/2014, così come formulata, determinerebbe per la scrivente ASL la violazione dell'obbligo primario **del rispetto dei LEA** e dei principi regolanti l'organizzazione dei tempi e delle attività finalizzate ad assicurare la tutela della salute, come sancito dall'art. 32 della Costituzione, impedendo, per l'anno 2014, per la macroarea della riabilitazione di assicurare i livelli essenziali di assistenza, atteso come sopra rilevato che del tutto illegittimamente ed immotivatamente riduce in maniera cospicua per l'ASL Napoli 3 Sud i volumi massimi rispetto agli esercizi precedenti, con evidente disconoscimento del fabbisogno territoriale consolidato e confermato nella prima parte dell'esercizio corrente.

Analogamente, incongrui ed insufficienti risultano i limiti di spesa attribuiti dal DCA 90/2014 alla **macroarea di salute mentale, sociosanitario, RSA ed Hospice**.

In particolare, partendo dai dati esposti nell'allegato 1 del DCA 90/2014, si rileva che i valori attribuiti ai limiti di spesa per tale macroarea, risultano non rispondenti ad una **equa distribuzione rispetto alla spesa pro-capite dei cittadini residenti**. Infatti dalle tabelle sotto riportate si evince che non è stato attribuito all'ASL Napoli 3 Sud un limite di spesa congruo rispondente all'equa ed oggettiva moltiplicazione del valore di costo medio pro-capite (D) per il numero di abitanti (C).

ASL	(A) Valore netto tetto ASL NA 3 Sud DCA 90	(B) Valore lordo tetto (+ 30% del netto)	(C) n. abitanti (fonte ISTAT 2012)	(D) Costo medio pro-capite lordo
ASL NA3 SUD	€ 11.708.000	€ 16.725.714	1.058.974	€ 15,79
TOTALI REGIONALI	€ 87.068.000	€ 124.382.857	5.764.424	€ 21,58

Alla luce di quanto esposto, il limite di spesa da attribuirsi all'ASL Napoli 3 Sud per la Macroarea Assistenza Riabilitativa, Salute Mentale, Socio-Sanitario, RSA ed Hospice, nel pieno rispetto del costo medio pro-capite regionale da moltiplicarsi per il numero di cittadini residenti nell'ASL in questione, è il seguente:

ASL	(C) n. abitanti (fonte ISTAT 2012)	(D) Costo medio pro-capite lordo	Valore del tetto al netto, rispetto al costo medio	Valore del tetto al lordo, rispetto al costo medio
ASL NA 3 SUD	1.058.974	€ 21,58	€ 15.995.136	€ 22.850.195

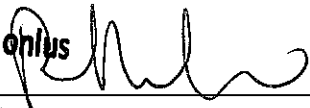
Prestazioni di salute mentale, socio-sanitario, RSA ed Hospice	Tetto 2014 ex DCA 90/2014	Incremento da riconoscersi per fabbisogno	Nuovo tetto ex art. 26 anno 2014
Limiti di spesa 2014 ASL Napoli 3 Sud (al netto della compartecipazione)	€ 10.820.000	<b>€ 5.175.136</b>	<b>€ 15.995.136</b>

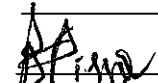
Pertanto il tetto di spesa assegnato per la macroarea sulla base di una semplice decurtazione aritmetica, in un caso (vedi riabilitazione) e sulla base della semplice spesa storica nell'altro caso (vedi salute mentale, sociosanitario hospice ed RSA), e non riferito all'effettivo fabbisogno, risulta incongruo in relazione sia alle esigenze assistenziali territoriali sia al numero di prestazioni necessarie nei vari regimi di trattamento.

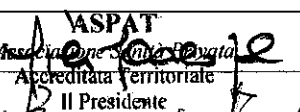
Allo stesso modo un'analisi dei dati relativi alle prestazioni ex art. 44 erogate nel 2013 e nel primo semestre del 2014 rende evidente un fabbisogno territoriale della ASL Napoli 3 Sud ben superiore a quello stimato e finanziato con il Decreto 90 e pari a circa 49.000 pacchetti prestazionali nell'intero esercizio per un importo aggiuntivo pari a circa **€ 700.000,00**

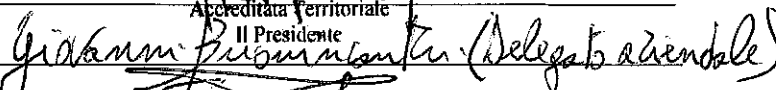
In considerazione di quanto sopra osservato, al fine di evitare un prevedibile contenzioso con le strutture che erogano le prestazioni in oggetto, si invitano le SS.VV., per quanto di competenza, a voler modificare il citato DCA 90/2014 secondo i valori espressi nelle precedenti tabelle ed in particolare quelli riassuntivi sopra evidenziati e che di seguito si riportano:

- ⇒ Per le prestazioni ex art. 26: + € 6.558.069,00
- ⇒ Per le prestazioni di salute mentale, socio-sanitario, RSA ed Hospice: + € 5.175.136,00
- ⇒ Per le prestazioni ex art. 44: + € 700.000,00

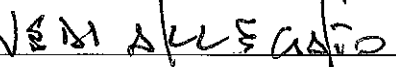
Firmato i Presidenti AdC. **I.A.S. Sezione Nola onlus**  
 IL PRESIDENTE   
 AIAS Sez. Nola \_\_\_\_\_  
**Dr. Rosanna De Stefano**

ANISAP \_\_\_\_\_  
 ANPRIC  \_\_\_\_\_ **A.N.P.R.I.C.**  
 Presidente

ARIS \_\_\_\_\_  
 ASPAT   
 Associazione Onlus Sanità Puglia  
 Accreditata Territoriale  
 Il Presidente

CONFAPI Sanità  \_\_\_\_\_  
 CONFINDUSTRIA Sanità \_\_\_\_\_

FEDERLAB Sez. Riab.  \_\_\_\_\_

FOAI  \_\_\_\_\_

FRAS \_\_\_\_\_

Napoli, 27 Ottobre 2014

All. A

verificare se > amb. Comm. Parte 2 o Comm. Info

AM n. 1 - art. 2

ASL NAPOLI 3 SUD

TOTALE H. PRESTAZIONI EROGATE DAL 1 GENNAIO AL 31 DICEMBRE 2012											
NUMERO PROGRESSIVO	CODICE STRUTTURA (MBS)	DENOMINAZIONE EROGATORE	ICM applicato	inibizione ex art 28 (pubblicità ed altro mercato)	inibizione ex art 28 (pubblicità ed altro mercato) periodo gruppo	inibizione ex art 28 (pubblicità ed altro mercato) periodo gruppo	inibizione ex art 28 (pubblicità ed altro mercato) periodo gruppo	inibizione ex art 28 (pubblicità ed altro mercato) periodo gruppo	inibizione ex art 28 (pubblicità ed altro mercato) periodo gruppo	inibizione ex art 28 (pubblicità ed altro mercato) periodo gruppo	
1	150006	Centro Medicina Paleontologica V	ARIS	41.817	19.137					4.674	215
2	150801	CTF Centro Terapia Fisica	ARIS	39.431	31.725					718	
3	150831	Horizon	ARIS	34.526	12.590						
4	150811	Don Orione	NRIS	16.982	6.836	968					
5	150821	Andriano	ARIS	39.577	1.323					2.903	
6	150841	Linea Medica	ARIS	21.240	14.392					2.627	
7	150851	Dimensione Azurra	ARIS	28.613	26.849						
8	150863	Abatessa CRH	ARIS	30.862	20.139						
9	150862	CMR Pompei	ARIS	28.384	26.227						
10	150864	Rehabilitazione Ponzianna	ARIS	27.878	7.882					1.281	
11	150870	ALAS Vico Equense	ALAS	6.952	4.238						
12	150871	ALAS Sorrento	ALAS	8.945	5.657						
13	150173	SALUS	ARIS	48.140	17.685					3.804	283
14	150482	Casa di cura S. Mirta del Pozzo	ARIS	76.437	1.674						
15	150202	C.F.R.	ARIS	42.153	672				2.175	900	2.215
16	150205	ALAS SEZ. NOCI	ALAS	40.861	5				2.286	7.538	2.508
17	150482	Centro Iab S. PADIINO	ARIS	18.288	5.667	252				340	
18	150204	Vila delle Ginestre	ARIS	59.277	2.338					826	
19	150434	Centro Med. Moscati	ARIS	25.411	11.938						
20	150184	Ass. Meta Felix	ARIS	13.808	9.040						
21	150185	PRIMULA s.r.l.	ARIS	6.126	5.870					1.942	
22	150201	TEAPOLISANIT s.r.l.	ARIS	88.131	3.255				368	898	74
23	150208	Centri Fisiovestibolari	ARIS	7.555	6.144					6.559	2.573
TOTALE				733.690	498.362	4.983	2.430	10.019	31.866	7.792	

Firma del Responsabile del Procedimento

Firma del Direttore Generale

