



ASPAT Campania
BRANCA DI SALUTE MENTALE
Commissione Consultiva Permanente

Resoconto
della riunione in data 18/04/2019

Partecipanti:

Antonio GAMBARDELLA
Santolo LANZARO
Nicola MEROLA
Carmen GUARINO

Coordinatore Regionale di ASPAT
Presidente della Commissione
Segretario della Commissione
Componente della Commissione

La riunione ha per oggetto la difficoltà in concreto di «*aprire un confronto*»¹ con la Direzione Generale per la Tutela della Salute e il Coordinamento del SSR e la Direzione Generale Politiche Sociali e Sociosanitarie, sebbene queste ultime non hanno mancato di esprimere, con nota congiunta prot. n. 2018.0123440 del 22/02/2018 (**Allegato n. 1 al presente Verbale**), «*condivisione riguardo all'importanza delle questioni*» rappresentate dalla nostra «*Proposta di Agenda Lavori per la Salute Mentale*»² (**Allegato n. 2 al presente Verbale**), dichiarandosi, non da ultimo, «*ben liete di aprire*»³ il predetto confronto, «*nell'ambito delle attività tese a dare maggiore chiarezza ordinamentale e operativa, nonché appropriatezza dell'assistenza nell'area della salute mentale*»⁴.

Di fronte all'attuale situazione di stallo istituzionale, i presenti condividono l'esigenza imprescindibile di superarla, mettendo in campo le seguenti iniziative volte a:

- a. **sollecitare il Commissario ad Acta per l'attuazione del Piano di rientro dai disavanzi del SSR campano e le competenti Amministrazioni regionali, affinché aprano realmente l'atteso confronto con ASPAT sui temi e le ineludibili priorità oggetto della già citata nostra «Proposta di Agenda Lavori per la Salute Mentale»** (Cfr. nostra successiva **nota prot. n. 143/AP del 30/05/2019, Allegato n. 3 al presente Verbale**, a cura dell'incaricato Santolo Lanzaro);

¹ Cfr. nota congiunta della Direzione Generale per la Tutela della Salute e il Coordinamento del SSR e della Direzione Generale Politiche Sociali e Sociosanitarie, prot. n. 2018.0123440 del 22/02/2018.

² Cfr. ns. nota prot. n. 040/AP in data 01/02/2018.

³ Cfr. nota congiunta della Direzione Generale per la Tutela della Salute e il Coordinamento del SSR e della Direzione Generale Politiche Sociali e Sociosanitarie, prot. n. 2018.0123440 del 22/02/2018.

⁴ Cfr. nota congiunta della Direzione Generale per la Tutela della Salute e il Coordinamento del SSR e della Direzione Generale Politiche Sociali e Sociosanitarie, prot. n. 2018.0123440 del 22/02/2018.

- b. **elaborare una proposta progettuale di evento informativo / formativo e di comunicazione, rivolto alla intera base associativa di Branca e con la partecipazione dei principali attori istituzionali**, con l'obiettivo di esercitare un'azione qualificata di influenza e orientamento delle scelte e delle decisioni di questi ultimi, attraverso il dialogo costruttivo con l'Associazione e l'accresciuto grado di informazione e consapevolezza degli Associati circa il lavoro compiuto oltreché i temi e le ineludibili priorità oggetto della nostra «**Proposta di Agenda Lavori per la Salute Mentale**» (Cfr. «**BOZZA DI PROGRAMMA CONVEGNO ASPAT_rev3**» in data 20/06/2019, Allegato n. 4 al presente Verbale, a cura degli incaricati Antonio Gambardella, Nicola Merola e Carmen Guarino).

Viene stabilito, infine, che:

- l'esame di tale ultima proposta progettuale dovrà essere posto all'ordine del giorno della prossima riunione della Commissione di Branca, indetta per il giorno 11/07/2019 alle ore 15:15;
- avuto riguardo, in particolare, alle iniziative di cui al precedente punto a., sarà cura del Presidente di Commissione Lanzaro di partecipare esaustivamente contenuti ed esiti della presente riunione al Presidente di ASPAT Polizzi, in modo da recepirne eventuali indicazioni e suggerimenti conformativi delle azioni da intraprendere.

I lavori terminano alle ore 17:00.

Del presente Verbale, redatto dal Presidente Lanzaro e da questi aggiornato in ragione di taluni dei suoi principali sviluppi attuativi documentati, sarà data lettura integrale – per la relativa ratifica e sottoscrizione da parte dei membri della Commissione Consultiva Permanente della Branca di Salute Mentale – in apertura della prossima riunione della medesima Commissione, convocata per il giorno 11/07/2019 alle ore 15:15.

Firme dei Partecipanti:

		ASSENTE
<i>Pier Paolo POLIZZI</i>	Presidente di ASPAT	_____
<i>Antonio GAMBARDELLA</i>	Coordinatore Reg.le di ASPAT	_____
<i>Santolo LANZARO</i>	Presidente della Commissione	_____
<i>Nicola MEROLA</i>	Segretario della Commissione	_____
		ASSENTE
<i>Anna AURICCHIO</i>	Componente della Commissione	_____
<i>Carmen GUARINO</i>	Componente della Commissione	_____
		ASSENTE
<i>Arcangelo IAPICCA</i>	Componente della Commissione	_____

Appendice al resoconto della riunione in data 18/04/2019

La presente appendice sintetizza i principali sviluppi attuativi della Politica di Branca di cui al Manifesto-Programma del 17/11/2016, successivi alla riunione del 18/04/2019.

1. Sollecitorie rivolte al Commissario ad Acta e alle competenti Amministrazioni regionali e primi riscontri.

L'impostazione strategica suggerita dal Presidente Polizzi in ordine alle iniziative di cui al punno a. del verbale di riunione in data 18/04/2019 ha comportato:

- **l'adozione di due lettere sollecitorie**, distinte e reciprocamente interagenti, rivolte al Commissario ad Acta, al Direttore Generale per la Tutela della Salute e il Coordinamento del SSR, al Direttore Generale per le Politiche Sociali e Sociosanitarie, al Dirigente della UOD Interventi Sociosanitari, ai Direttori Generali delle AA.SS.LL. campane, **aventi a oggetto rispettivamente:**
 - **la problematica dell'attesa stabilizzazione del dato di offerta sociosanitaria programmata regionale di residenzialità psichiatrica, con correlata integrazione dei limiti prestazionali e di spesa**, stabiliti in capo alle AA.SS.LL. per collocamento dei pazienti presso le Case Alloggio per adulti con disagio psichiatrico ex Reg.to Reg.le n. 4/2014 (Cfr. nostra nota prot. n. 138/AP del 28/05/2019, Allegato n. 1 alla presente Appendice, a cura dell'incaricato Santolo Lanzaro);
 - **la richiesta costituzione di un Tavolo Tecnico Regionale per la Salute Mentale sui temi e le ineludibili priorità oggetto della nostra «Proposta di Agenda Lavori per la Salute Mentale»**, comprensiva quest'ultima degli interventi di indispensabile e indifferibile adozione, atti a garantire la **piena e completa riconduzione organica delle Case Alloggio per adulti con disagio psichiatrico nell'ambito di un parterre ordinamentale ed erogativo certo, univoco e determinato**, adeguato e confacente alla specifica missione svolta dalle strutture in argomento (Cfr. nostra nota prot. n. 143/AP del 30/05/2019, Allegato n. 2 alla presente Appendice, a cura dell'incaricato Santolo Lanzaro);
- grazie ai *buoni uffici* e col contributo prezioso della Componente di Commissione Carmen Guarino, **l'incontro in data 30/05/2019 di una nostra delegazione** – formata dal Presidente Polizzi, dal Coordinatore Regionale Gambardella, dalla dianzi citata Carmen Guarino e dal Presidente di Commissione Lanzaro – **con la Dott.ssa Fortunata Caragliano – Direttore Generale per le Politiche Sociali e Sociosanitarie** –, con lo scopo di dettagliare e partecipare a quest'ultima contenuti e proposte di cui alle predette note prot. n. 138/AP del 28/05/2019 e prot. n. 143/AP del 30/05/2019;

- **l'adozione**, all'esito del predetto incontro e per suggerimento della Dott.ssa Caragliano, **della nota prot. n. 148/AP del 06/06/2019 (Allegato n. 3 alla presente Appendice)**, recante **richiesta di audizione presso il Tavolo per la Valutazione e la Promozione delle Politiche Sociali in Regione Campania**, in relazione alle questioni già rappresentate per il tramite delle cennate note (prot. n. 138/AP del 28/05/2019 e prot. n. 143/AP del 30/05/2019) in ordine alle Case Alloggio per cittadini adulti con disagio psichico ex Regolamento Regionale n. 4/2014 e alla Salute Mentale;
- **la nota Regionale prot. n. 2019.0369928 del 12/6/2019 (Allegato n. 4 alla presente Appendice)**, per il tramite della quale la Dott.ssa Fortunata Caragliano, nella qualità di Direttore Generale per le Politiche Sociali e Sociosanitarie, **riscontra positivamente la richiesta ricevuta di nostra audizione presso il Tavolo per la Valutazione e la Promozione delle Politiche Sociali in Regione Campania**, inoltrandola ai componenti di quest'ultimo *«affinché, come espressamente previsto nella deliberazione n. 61 del 06/02/2018 di sua istituzione, possano in piena autonomia programmare la richiesta audizione nei tempi e con le modalità che ritengono più opportune»*.

2. Tavolo Tecnico ASL Napoli 2 Nord per la Salute Mentale

In data 14/06/2019 si è insediato il Tavolo Tecnico ASL Napoli 2 Nord per la Salute Mentale, istituito - con Deliberazione n. 1100 adottata dal Direttore Generale della medesima ASL Napoli 2 Nord in data 28/09/2018 - per monitorare e garantire la compiuta e corretta applicazione dei due contratti ex art. 8 quinquies, stipulati ai sensi del DCA n. 53/2018 con l'unica struttura privata accreditata insistente sul territorio aziendale, erogatrice delle prestazioni di residenzialità e di semi-residenzialità sanitaria psichiatrica territoriale.

Va evidenziato che **il Tavolo Tecnico in argomento:**

- **non ha precedenti in Regione Campania;**
- **vede la partecipazione**, in persona del Presidente Polizzi e del rappresentante ASPAT designato Santolo Lanzaro, **della sola ASPAT n.q. di Associazione di categoria maggiormente rappresentativa** degli interessi delle strutture – sanitarie e socio-sanitarie – private accreditate che forniscono le prestazioni afferenti:
 - alla Macroarea dell'Assistenza Specialistica Ambulatoriale;
 - alla Macroarea della Riabilitazione ex art. 26 L. n. 833/1978;
 - alla Macroarea Sociosanitaria: RSA e CD, Salute Mentale, Hospice e SUAP.

Si acclude, inoltre, il **Verbale di insediamento del Tavolo Tecnico in oggetto (Allegato n. 5 alla presente Appendice)**, unitamente ai seguenti suoi allegati:

- **Dichiarazione resa nelle forme di legge dal delegato ASPAT Santolo Lanzaro circa l'insussistenza di alcun motivo ostativo alla sua designazione**

quale rappresentante dell'Associazione di categoria maggiormente rappresentativa ASPAT– Associazione Sanità Privata Accreditata Territoriale – in seno al Tavolo Tecnico aziendale Salute Mentale costituito con Deliberazione dell'ASL Napoli 2 Nord n. 1100 del 28/9/2018 (**Allegato n. 6 alla presente Appendice**);

- **Nota ASL Napoli 2 Nord in data 06/05/2019, a firma del Dott. Michele Baiano**, membro di nomina ASL dimissionario del predetto Tavolo Tecnico aziendale (**Allegato n. 7 alla presente Appendice**);
- **Richiesta ASPAT in data 14/06/2019 di elenco ricognitivo completo delle strutture attive insistenti sul territorio dell'ASL Napoli 2 Nord**, che erogano prestazioni residenziali e semi-residenziali per la Salute Mentale, con oneri a carico - *in toto* o in quota parte - del SSR (**Allegato n. 8 alla presente Appendice**).

Si allega, infine, la **Deliberazione ASL Napoli 2 Nord n. 838 del 1° luglio 2019** (**Allegato n. 9 alla presente Appendice**) – avente a oggetto: «*Applicazione DCA 53 del 29/06/2018 – Presa d'atto sottoscrizione Contratto 2018/2019 per prestazioni residenziali e semiresidenziali tra la Struttura Integrazioni e la ASL Napoli 2 Nord*» –, propiziata anche dal contributo ASPAT ai lavori del precitato Tavolo Tecnico.

3. Sentenza del TAR Campania, Sezione Prima, n. 3323/2019

In data 17/06/2019 è stata pubblicata la **Sentenza n. 3323/2019** (**Allegato n. 10 alla presente Appendice**), pronunciata dal Tribunale Amministrativo Regionale della Campania (Sezione Prima) sul ricorso n. 1980/17 R.G., proposto dalla struttura associata Integrazioni Cooperativa Sociale Onlus e con l'intervento ad adiuvandum di ASPAT per l'annullamento del DCA n. 193/2016, avente a oggetto «*riconversione delle Case di Cura Neuropsichiatriche e definizione delle nuove Tariffe per le Strutture Residenziali Psichiatriche*» e di tutti gli atti antecedenti connessi e conseguenti.

Definitivamente pronunciando sul predetto ricorso, **il Tribunale Amministrativo Regionale della Campania (Sezione Prima) lo ha accolto in parte con annullamento del decreto impugnato, avuto riguardo alla introduzione di una riserva di attività per la categoria SIR 1, lettera a) - relativa ai programmi a elevata attività assistenziale e intensità riabilitativa - in favore delle strutture derivanti dal procedimento di riconversione delle Case di Cura Neuropsichiatriche a titolarità privata.** Il profilo di contestazione in argomento, denunciato sin da subito dal nostro esame critico del provvedimento impugnato, è stato ritenuto fondato dal Giudice Amministrativo muovendo dal **principio che, «pur esistendo un ampio potere discrezionale da parte dell'Amministrazione nell'organizzazione del servizio sanitario a livello territoriale, questo trova un suo specifico limite conformativo nel rispetto di posizioni di mercato di operatori del settore altrimenti non sacrificabili, se non in presenza di specifiche e comprovate ragioni di interesse pubblico; ebbene, nel caso di specie, non è dato comprendere quale sarebbe la pregressa esperienza appannaggio esclusivo**

delle case di cura riconvertite, tale da far ritenere senz'altro inidonee tutte le altre strutture operanti nel mercato delle prestazioni psichiatriche».

Saranno oggetto di specifica e più esaustiva nota associativa ulteriori aspetti e profili di rilievo del pronunciamento in discorso, all'esito della sua valutazione collegiale da parte della Commissione, convocata per il giorno 11/07/2019 alle ore 15:15.

Della presente Appendice, redatta dal Presidente Lanzaro, sarà data lettura integrale – per la relativa ratifica e sottoscrizione da parte dei membri della Commissione Consultiva Permanente della Branca di Salute Mentale – in apertura della già citata prossima riunione della medesima Commissione, convocata per il giorno 11/07/2019 alle ore 15:15.

Firme dei Partecipanti:

Pier Paolo POLIZZI Presidente di ASPAT

*Antonio
GAMBARDELLA* Coordinatore Reg.le di ASPAT

Santolo LANZARO Presidente della Commissione

Nicola MEROLA Segretario della Commissione

Anna AURICCHIO Componente della Commissione

Carmen GUARINO Componente della Commissione

Arcangelo IAPICCA Componente della Commissione
