

AZIENDA SANITARIA LOCALE NAPOLI 1 CENTRO
Tavolo Tecnico Assistenza Specialistica Esterna

Verbale n. 1/2019

In data 27.03.2018 presso la Direzione Generale, si riunisce, giusta convocazione prot. 23526 del 19 marzo 2019, il Tavolo Tecnico della macroarea dell'Assistenza Specialistica Esterna.

Sono presenti:

- componenti di parte aziendale: Dott. Raffaele Iandolo, Dott. Lorenzo Effuso, Dott. Marisa De Carlo, Dott. Beniamino Picciano.
- componenti di parte associativa nelle persone dei Presidenti o loro delegati: FEDERLAB CAMPANIA (Dott. Giuseppe Diglio), SNR (Dott. Bruno Accarino), CONFINDUSTRIA SANITA' (Dott. Giuseppe Diglio, per delega), ASPAT (Dott. Gaetano Gambino), ANISAP (Dott. Gaetano Gambino per delega), FEDERDIABETICI (Dott. Luigi Gesuè), FEDERODONTOIATRI (Dott. Francesco Sellitti), FEDERBIOLOGI (Avv. Luisa Salapete per delega),

Assenti: Dott. Mario La Vecchia, AIOP, SBV, CONFAPI

Si apre la discussione sui punti all'ordine del giorno

- 1) Monitoraggio 2019 – dati al febbraio 2019: valutazioni del Tavolo Tecnico;
- 2) Analisi delle situazioni di particolari sforamenti della produzione oltre il limite del 10%, giusta richiesta ASPAT prot. 94/AP del 14/02/2019;
- 3) Varie.

Per quanto attiene il punto 1:

L'ASL notifica a tutti i componenti del Tavolo Tecnico i dati relativi al monitoraggio 2019, in particolare il monitoraggio al 31 gennaio e 28 febbraio, nonché tutti i dati di prestazione erogati dalle strutture accreditate; in particolare, tutte le prestazioni erogate dalle strutture e i dati previsti dall'art. 8 del contratto di cui al DCA 84/2018 e in particolare, mese per mese, l'incremento della produzione rispetto al corrispondente mese dell'anno precedente, l'eventuale incremento rispetto al costo medio e l'eventuale incremento del costo lettera R rispetto al costo medio lettera R 2012. Il Tavolo Tecnico riceve e prende atto dei dati e del costo medio indicato per ogni singola branca/tipologia.

Il dott. Diglio, per Federlab e Confindustria, dichiara quanto segue:

FEDERLAB CAMPANIA e CONFINDUSTRIA, attraverso il proprio delegato ai tavoli tecnici Dr. Giuseppe Diglio, in riferimento al punto dell'o.d.g. che prevede il Monitoraggio 1 trimestre 2019 preliminarmente a qualsiasi tipo di valutazione chiedono all'ASL Napoli 1 Centro se le prestazioni erogate nel periodo di riferimento sono state erogate nel rispetto delle autorizzazioni possedute dalle strutture accreditate, altresì per quanto riguarda i laboratori analisi se si è provveduto alla pedissequa applicazione del DCA 101/2013 congiuntamente al DCA 84/2018 inerente l'erogazione di prestazioni contrassegnate dalla lettera "R";

Federlab

M. Federbiologi
2/1

Confindustria (per delega)

Luigi Gesuè

SNR

M. De Carlo

Federlab
COM

Confindustria
per gli ASL
COM

Tale precisa applicazione, unitamente ai controlli da effettuarsi da parte dell'ASL, consente, all'esito degli eventuali tagli delle prestazioni inappropriate, una redistribuzione degli eventuali risparmi, da effettuarsi in via del tutto preliminare onde evitare che eventuali recuperi di somme non siano utilizzabili per l'esercizio 2019 per addivenire ad una corretta data individuazione delle date di esaurimento sia dei volumi economici che quelli prestazionali e conseguenzialmente a garantire una maggiore e più duratura assistenza ai pazienti

Altresì, chiedono

- se le strutture che hanno erogato un numero eccessivo di prestazioni rispetto ad analogo periodo del 2018, le hanno erogate nel rispetto delle proprie COM;
- se le prestazioni extraregionali sono state estrapolate nel rispetto del tetto assegnato;
- se si è provveduto al controllo delle prestazioni erogate ai pazienti proveniente da fuori regione, con il rispetto del tetto assegnato, si fa presente che sono state emanate varie circolari applicative in tal senso, proprio al fine di arginare anomali fenomeni di migrazione di pazienti. Si ricorda ancora una volta di verificare che i pazienti provenienti da altre regione si siano recati "personalmente" nelle strutture erogatrici, il controllo non si deve limitare al rispetto dei protocolli, ma vedere se vi è un'alta concentrazione in pochi centri accreditati, verificare quali siano i medici prescrittori, e se si rilevano prescrizioni concentrate in determinati medici.

nel contempo, chiedono ALL'ASL Napoli 1 centro

- che vengano applicate correttamente le linee guida prescrittive della Società di genetica Umana (SIGU);
- di dare evidenza oggettiva alle associazioni di categoria presenti al tavolo tecnico dei controlli effettuati sia sull'appropriatezza prescrittiva che sul controllo delle COM.

Infine, FEDERLAB CAMPANIA e CONFINDUSTRIA chiedono all'Asl Napoli 1 Centro di allegare al presente verbale la propria nota prot. 22546 del 15/03/2019 con la quale chiede che **le risorse non utilizzate nella seconda metà di febbraio 2019, possano essere sfruttate, a beneficio dell'utenza, nel 2° trimestre 2019 a partire dal 1 aprile (all. 1).**

Il dott. Gambino (ASPAT) dichiara quanto segue:

Il dott. Gambino per l'ASPAT lamenta il mancato riscontro alla propria nota prot. 324/AP del 22/11/2018, reiterata ed acclusa al verbale del tavolo tecnico del 4 dicembre 2018, in ordine alla verifica delle autorizzazioni delle strutture con settore A2 per l'esecuzione di esami con PCR e dei controlli sui pagamenti effettuati per tali prestazioni.

Chiede inoltre ai sensi dell'art. 6 comma 3 lettera b del DCA 84/2018 che per quanto attiene le prestazioni di laboratorio contrassegnate dalla lettera R siano determinate due distinte date di esaurimento e ciò affinché il tetto prestazionale assegnato dal DCA 101/2013 a quelle erogabili nell'ambito del settore A6 (7 maggiormente impattanti) non sia eroso dalla maggiore erogazioni di prestazioni del settore A2 (biologia molecolare), il cui tetto è predeterminato per differenza rispetto al totale delle prestazioni R.

ASUR

ASPAT
COM

M. De Carlo

Federlab
COM
Confindustria
per gli ASL
COM
CA
M. De Carlo

COM

Per la medesima ragione occorrerebbe determinare due distinti valori medi per le prestazioni erogate nell'ambito del settore A6 e per quelle del settore A2, in quanto queste ultime, avendo un minor costo unitario, in una valutazione d'insieme causerebbero uno sfioramento delle prime a prescindere dal numero di prestazioni eseguite.

Evidenza, infine, l'assoluta illegittimità assunta dall'Azienda in ordine alle richieste di nota credito per superamento del costo medio e della produzione rapportata al singolo mese con conseguente trattenuta delle relative somme in sede di liquidazione in quanto il contratto è annuale.

Tali verifiche propedeutiche alla determinazione della RTU andrebbero tutt'al più fatte trimestralmente ai sensi dell'art. 5 bis, in quanto alle stesse Asl è assegnato tale limite temporale per relazionare al Servizio Ispettivo Sanitario e Socio Sanitario (comma 5 dell'art. 8 del contratto).

A tale scopo allega nota di diffida prot. 112/AP del 19 marzo u.s. inviata alla ASL NA1 Centro (all. 2).

FEDERDIABETICI si associa alla dichiarazione ASPAT.

FEDERBIOLOGI allega nota a verbale (all. 3)

Il dott. Iaccarino (SNR) chiede che sia determinato al Tavolo Tecnico il valore bimestrale del costo medio per branca e tipologia prestazionale. L'ASL comunica che lo stesso è riportato nel monitoraggio; ad ogni buon conto, si elenca il costo medio per branca e tipologia prestazionale:

| Patologia | tipologia | costo medio | € |
|--------------------------|-------------|-------------|--------|
| Patologia clinica | tipologia A | | 2,80 |
| Patologia clinica | tipologia B | | 4,09 |
| Patologia Clinica | tipologia C | | 5,17 |
| Radiologia | tipologia A | | 23,83 |
| Radiologia | tipologia B | | 32,63 |
| Radiologia | tipologia C | | 38,59 |
| Radiologia | tipologia D | | 71,98 |
| Medicina Nucleare | no PET | | 131,34 |
| Medicina Nucleare | sì PET | | 436,74 |
| Dermatologia | | | 15,64 |
| Gastroenterologia | | | 58,06 |
| Neurologia | | | 11,25 |
| Oculistica | | | 21,72 |
| Odontostomatologia | | | 23,68 |
| Ostetricia e Ginecologia | | | 23,06 |
| ORL | | | 14,09 |
| Pneumologia | | | 23,24 |
| Diabetologia | | | 10,56 |
| Cardiologia | | | 30,90 |

L'ASL precisa che detto costo medio è sempre stato indicato negli allegati del monitoraggio.

I componenti di parte associativa chiedono che l'ASL proceda alla revoca delle note di credito indebitamente richieste in assenza delle determinazioni del Tavolo Tecnico.

Federlob
D. Iaccarino
SNR
M. De Carlo
Federlob

CAD
M. De Carlo
Federlob

ASPAT
D.

I componenti di parte aziendale dichiarano che tale richiesta non è di competenza del Tavolo Tecnico.

Per quanto attiene il punto 2:

ASPAT porta all'attenzione del Tavolo Tecnico numero 4 situazioni particolari di sfioramento di produzione relative ad altrettante strutture e relative all'anno 2018. Il tavolo Tecnico ne prende atto.

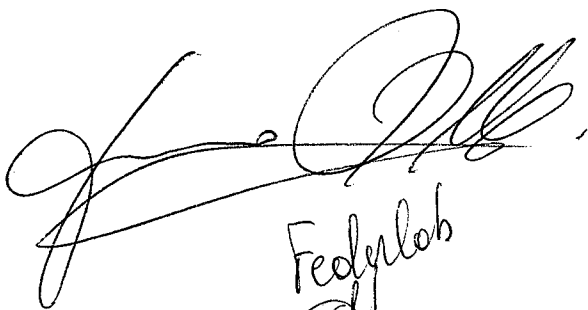


Dopo lunga ed articolata discussione, si decide che l'ASPAT invierà via PEC ai componenti del Tavolo Tecnico le motivazioni delle situazioni particolari di cui al punto precedente per la valutazione nel prossimo Tavolo Tecnico.


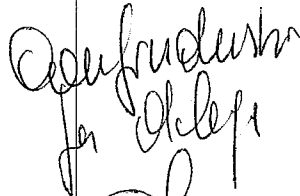

L'ASPAT prende atto anche le valutazioni prodotte ai sensi dell'art. 8 DCA 84/2018 saranno discusse nella prossima riunione.




Per quanto attiene il punto 3:

FEDERBIOLOGI sollecita l'applicazione della nota della DG prot. 0145969 del 05/03/2019 avente ad oggetto "Piano di riassetto della rete laboratoristica privata ai sensi del DCA 109/2013 e smi".

Del che è verbale


Federlob



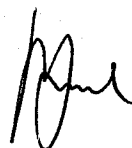
ASPAT



on. De Carlo

Federbiologi


CS
F. G. G. G.


FEDERLAB CAMPANIA

ASSOCIAZIONE DI CATEGORIA DEI CENTRI AMBULATORIALI
PRIVATI ACCREDITATI DELLA REGIONE CAMPANIA

Prot. n° 3971
del 25/03/2019

Allegato 1 

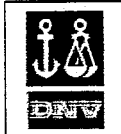
Preg.mi
Ing. **Ciro Verdoliva**
Commissario Straordinario
Azienda Sanitaria Locale Napoli 1 Centro
aslnapoli1centro@pec.aslna1centro.it

Dott. Raffaele Iandolo
Direttore U.O.C.
Monitoraggio e controllo attività
assistenza specialistica
Azienda Sanitaria Locale Napoli 1 Centro
aslnapoli1centro@pec.aslna1centro.it

E p.c.

Preg.mi
On. Vincenzo De Luca
Presidente della giunta regionale della Campania
n.q. di Commissario ad acta
per la prosecuzione del piano di rientro
dal debito sanitario
presidente@pec.regione.campania.it
capo.gab@pec.regione.campania.it
commissariato.sanita@pec.regione.campania.it

Avv. Antonio Postiglione
Giunta Regionale della Campania
Direzione Generale per la Tutela della Salute
e il Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale
dg.500400@pec.regione.campania.it



Via Santa Lucia n. 20 - 80132 Napoli - Tel. 081.2452355-387 Fax 081.19560545

Sito web : www.federlabcampania.it

Indirizzi E-mail: federlabcampania@gmail.com - federlabcampania@pec.it

Federlab Campania è certificata DNV "Sistemi di Gestione Qualità nella Comunicazione" UNI EN ISO 9001:2008

FEDERLAB CAMPANIA

ASSOCIAZIONE DI CATEGORIA DEI CENTRI AMBULATORIALI
PRIVATI ACCREDITATI DELLA REGIONE CAMPANIA

OGGETTO: NOTA PROT. 22546/I DEL 15/03/2019

Con la nota indicata in oggetto sono stati comunicati i dati di produzione a carico del S.S.R. rilevati al **28 febbraio 2019** rilevati da codesta Azienda Sanitaria Locale **al di fuori del tavolo tecnico** (e, dunque, in violazione del DCA 84/2018).

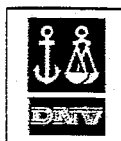
Rispetto alla precedente nota prot. 15933/u del 20/02/2019, rispetto alla quale tutte le strutture avevano programmato le rispettive attività, le date di esaurimento delle prestazioni vengono spostate in avanti, per quasi tutte le branche, di circa 10-15 giorni (mediamente era stata indicata quale data di esaurimento la prima metà di febbraio mentre oggi viene spostata alla fine del mese).

Inutile dire che, nel frattempo, le strutture, in forza della precedente comunicazione, avevano tendenzialmente fermato l'attività in corrispondenza della data di esaurimento che era stata originariamente comunicata, con la conseguenza che questo nuovo monitoraggio, pur spostando in avanti tali date, non ha nessun effetto pratico né per l'utenza né per le strutture, essendo intervenuto in maniera retroattiva (in qualche modo, certifica l'errato monitoraggio effettuato in precedenza).

Ragionevolezza vorrebbe che, dunque, le risorse non utilizzate nella seconda metà di febbraio 2019 possano essere sfruttate, **a beneficio dell'utenza**, per la seconda metà del mese di marzo 2019 o, in ogni caso, accantonate per il successivo trimestre.

Si confida, pertanto, in una rimodulazione delle date di esaurimento che vada nella descritta direzione.

Il Vice Presidente Federlab Campania
Dott. Gennaro Lamberti



Via Santa Lucia n. 20 - 80132 Napoli - Tel. 081.2452355-387 Fax 081.19560545

Sito web : www.federlabcampania.it

Indirizzi E-mail: federlabcampania@gmail.com - federlabcampania@pec.it

Federlab Campania è certificata DNV 'Sistemi di Gestione Qualità nella Comunicazione' UNI EN ISO 9001:2008



Allegato 2 p.p.

Prot. 112/AP
Napoli, 19 Marzo 2019

**Ill.mo Commissario Straordinario
Dr. Ciro Verdoliva
Azienda Sanitaria Locale NAPOLI 1 CENTRO
aslnapoli1centro@pec.aslna1centro.it**

**p.c. Al Presidente GRC
On. Vincenzo De Luca
n.q. di Commissario ad Acta
per il Piano di rientro
dal disavanzo sanitario
REGIONE CAMPANIA
capo.gab@pec.regione.campania.it
commissariato.sanita@pec.regione.campania.it**

**Al Direttore Generale per la
Tutela della Salute e il
Coordinamento del Sistema Sanitario Regionale
Avv. Antonio Postiglione
dg.500400@pec.regione.campania.it**

**Oggetto: ASL Napoli 1 Centro – Specialistica Ambulatoriale.
DCA n. 84/2018 - Art. 8 comma 2 e 3 del Contratto.**

Perviene alla scrivente Associazione, da parte dei propri Associati, notizia di note di addebito disposte dall'Azienda per sforamenti della produzione e del costo medio relativi al mese di gennaio 2019 rispetto a quello di gennaio 2018.

Tale richiesta appare del tutto illegittima dal momento che il contratto ha valenza annuale e che soltanto ai fini di garantire la "continuità assistenziale", l'art. 5 bis dispone che la RTU sia applicata "in via trimestrale".

**Aspat Campania
Associazione Sanità Privata Accreditata Territoriale**

Centro Direzionale Isola E/3 – Torre Avalon
80143 NAPOLI

Partita IVA e Codice Fiscale 0764921219
Telefono 081 7345053 Fax 081 7345679
E-mail aspatinforma@gmail.com
Web www.aspatcampania.it





Poiché per la determinazione della RTU il Tavolo Tecnico è chiamato propedeuticamente a verificare il rispetto del limite di incremento della produzione e del costo medio, è evidente che le contestazioni di addebito non possono essere fatte se non a fine trimestre, come avvenuto per l'anno 2018.

D'altronde il raffronto mensile contrasterebbe sia col comma 1 dell'art. 8 del contratto che fissa l'aggiornamento del valore medio da parte del Tavolo Tecnico *"con cadenza bimestrale"*, sia con quanto enunciato nella Sezione III dello stesso Dca 84 laddove si parla di *"divieto di incrementare del 10% la produzione rispetto all'anno precedente"* e che *"costituisce giustificato motivo di deroga al limite dell'incremento della produzione della singola struttura solo la comprovata interruzione dell'attività nell'esercizio precedente per un periodo superiore ad un mese"* e ciò, ancora una volta, sia per il riferimento temporale all'intero esercizio, sia perché non si capisce come potrebbe raffrontarsi il periodo di interruzione dell'attività al singolo mese.

Pertanto, La invitiamo a ritirare in autotutela le note di addebito inviate alle strutture per la mensilità di gennaio 2019 perché illegittime e a non applicare alcuna ritenuta sugli importi da liquidare; in mancanza si procederà a tutelare in sede giudiziale i diritti lesi.

Distinti saluti

Il Direttore
Dr. Gaetano Gambino

Il Presidente
Dr. Pier Paolo Pollza



Allegato 3

Nota all'ASL NAPOLI 1

OGGETTO: TAVOLO TECNICO SPECIALISTICA AMBULATORIALE DEL 27/03/2019 – NOTA AL VERBALE

In riferimento ai punti dell'ordine del giorno e alla nota del Commissario straordinario di codesta ASL avente ad oggetto ***“Decreto del commissario ad acta n. 84 del 31.10.2018 - Specialistica ambulatoriale esterna. Divieto di incremento della produzione a carico del SSR oltre il limite del 10% rispetto a quella fatta registrare nel corrispondente periodo dell'anno precedente”***, Federbiologi rileva quanto segue:

con il decreto commissariale n. 84/2018 sono stati definiti, per l'esercizio 2019, i volumi di prestazioni e i correlati limiti di spesa relativi alla Macroarea Specialistica esterna.

L'art. 5 bis del contratto annuale, ai sensi del suddetto decreto, dispone :

“gli sforamenti del limite trimestrale progressivo di cui al comma precedente, qualora contenuti nella misura massima del 10%, di 3/11 del tetto annuo di branca, potranno essere remunerati soltanto per la parte che dovesse essere recuperata nel trimestre immediatamente successivo e, comunque, entro il 31 dicembre 2019. Le prestazioni rese in eccesso rispetto alla suddetta oscillazione massima non saranno remunerate. A tal fine, le singole strutture private potranno emettere le note di credito infrannuali di cui all'art.7, comma 5, limitatamente al fatturato da considerarsi definitivamente abbattuto ai sensi del presente articolo”.

Dal dettato normativo, si evince che, il particolare sistema di remunerazione delle prestazioni sanitarie a carico del S.S.R. alle strutture accreditate, basato sull'anticipazione di un acconto ed un successivo eventuale pagamento a conguaglio, costituisce il peculiare strumento tecnico, elaborato, da un certo momento in poi, per assicurare il rispetto del limite (tetto) di spesa, insuperabile principio fondante di tutta l'organizzazione del servizio sanitario pubblico.

In tal modo, si persegue l'obiettivo di assicurare, attraverso una verifica complessiva finale, il rispetto del budget annuale e solo in tal caso e entro tale limite, sarà eseguito il pagamento dell'ulteriore importo fatturato operato *“a conguaglio”*.

Tale sistema di fatturazione, liquidazione e pagamento, così come delineato anche dal DCA 84/2018, dal punto di vista operativo, prevede una regressione tariffaria caratterizzata da un recupero *ex post* delle somme erogate dal sistema pubblico oltre il limite di spesa annua, peraltro riferito ad un'intera specifica branca.

Diversamente dalla comunicazione commissariale, nella comunicazione della ASL si legge *“Dai dati estrapolati a cura della UOC è stato verificato il superamento del 10% nel mese di gennaio 2019 rispetto a gennaio 2018, da parte di 71 strutture private. Le SS.LL avranno cura di addebitare, sulla liquidazione relativa al mese di gennaio 2019, l'importo indicato nella colonna*



S.Na.Bi.L.P. - FEDERBIOLOGI
Sindacato Nazionale Biologi Liberi Professionisti -
Segreteria Nazionale e Ufficio Amministrativo
Sede operativa: Via Dante n.26 83100 Avellino
Sede storica: Via S. Giacomo n. 32 80133 Napoli

sforamento limite del 10% rispetto al mese di gennaio 2018, richiedendo l'emissione di nota di credito con le motivazioni”.

È pertanto evidente, come nell'intento della nota del Commissario ASL Na1, applicando una regressione tariffaria mensile, con relativa emissione di nota di credito, antecedente alla chiusura del trimestre in questione, si venga a determinare una frattura con il sistema contabile *normato* dai decreti regionali.

Alla luce di quanto esposto unitamente al potenziamento delle attività di monitoraggio e controllo dei flussi operata da codesta ASL, si sollecita l'applicazione della regressione tariffaria da calcolare su trimestri *a consuntivo del budget* del 2019, in applicazione dei principi di cui agli artt. 97 Cost. e 1 della legge 241/1990.

Napoli, 27/03/2019

Il Segretario Nazionale
Dr.ssa Elisabetta Argenziano